

Утвержден
приказом Министерства экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия
от 28.02.2024 г. № 42 - П

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в 2023 году

I. Общие положения

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и на основании пункта 37 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения» (далее – Постановление № 980).

II. Состояние соблюдения обязательных требований

2.1. Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – лицензионный контроль) отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ).

Предметом лицензионного контроля является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензионных требований, за исключением деятельности по реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства, лицензионных требований, установленных Постановлением № 980.

Объектом лицензионного контроля является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля, установлены пунктом 5 Положения о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, утвержденного Постановлением № 980.

Обязательные требования также установлены Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ), в том числе статьей 13.1, согласно которой физические лица могут осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отчуждение лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности, согласно перечню разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, утвержденному органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 20 октября 2000 г. № 527 «О мерах по упорядочению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Республики Мордовия» утвержден Перечень видов лома цветных металлов, образующегося в быту и подлежащего приему от физических лиц.

Приказом Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия от 28 декабря 2022 г. № 417-П «Об утверждении формы оценочного листа, содержащего список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов» утверждена форма оценочного листа, используемого при осуществлении лицензионного контроля.

На территории Республики Мордовия осуществляют деятельность 70 организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных и цветных металлов, с правом осуществлять указанные виды деятельности в 191 обособленных подразделениях.

2.2. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в 2023 году могли проводиться при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, до 2030 года включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В 2023 году сведения о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также о фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан в Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия (далее – Министерство) не поступали. Объекты контроля, отнесенные к категории высокого риска, при формировании плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий отсутствовали.

В связи с изложенным контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении лицензионного контроля в 2023 году не проводились, основания для включения контролируемых лиц в план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год отсутствовали.

2.3. В 2023 году Министерством проводились только профилактические мероприятия, в том числе, 5 профилактических визитов в отношении организаций, впервые начавших в течение года деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

2.4. В 2023 году жалобы в рамках досудебного и (или) судебного обжалования при осуществлении лицензионного контроля в Министерство не поступали.

2.5. В 2023 году в Министерство сведения о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не поступали.

Предложения по установлению новых обязательных требований или новых (актуализации утвержденных) индикаторов риска нарушения обязательных требований отсутствуют.

2.6. Ввиду не проведения в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий, а также отсутствия сведений о нарушении обязательных требований контролируемыми лицами, перечень типичных (наиболее часто встречающихся) нарушений обязательных требований с классификацией по степени риска причинения вреда (ущерба) и тяжести последствий таких нарушений не формировался.

По указанной причине не представляется возможным установление возможных причин, факторов и условий, способствующих возникновению типичных нарушений обязательных требований, а также основных характеристик и особенностей групп контролируемых лиц и (или) условий их деятельности, допустивших типичные нарушения обязательных требований.

2.7. Ввиду отсутствия проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году сделать вывод о состоянии соблюдения обязательных требований, оцениваемых при осуществлении лицензионного контроля, не представляется возможным.

Предложений о систематизации действующего законодательства в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов не имеется.

III. Состояние организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

3.1. В 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении лицензионного контроля Министерством не проводились. За указанный период проведено 34 профилактических мероприятия, включая 5 профилактических визитов в отношении организаций, впервые начавших в течение года деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

Должностными лицами Министерства за указанный период осуществлено 26 консультирования контролируемых лиц по вопросам организации и осуществления лицензионного контроля.

3.2. Законодательное регулирование в сфере осуществления лицензионного контроля представляется полным и достаточным.

3.3. Рекомендации о единообразном применении положений законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле структурными подразделениями Министерства отсутствуют.

3.4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.