



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**
(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия Республикань
экономикань, мимань-рамамань и тевонь
ладямать коряс Министерствась

Мордовия Республикань
экономикань, миамань-рамамонь ды тевень
ветямонть коряс Министерствась

Советская ул., д.26, г. Саранск, Республика Мордовия, 430002
Тел. (8342) 39-15-00, e-mail: mc-priem@e-mordovia.ru
ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

23.04.2025 № 1299-Рм

**Прокуратура
Республики Мордовия**

На № 7-59-2025/1421-25-20890001 от 17.03.2025

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия»

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» рассмотрело проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (далее – проект закона) и сообщает следующее.

Проект закона направлен прокуратурой Республики Мордовия (далее – разработчик) для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта закона процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 8-12 постановления Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия», соблюдены полностью.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена на официальном сайте органов

государственной власти Республики Мордовия 21 марта 2025 г. <https://www.e-mordovia.ru/gosudarstvennaya-vlast-rm/ministerstva-i-vedomstva/mineco/otsenka-reguliruyushchego-vozddeystviya/>.

1. Описание предлагаемого регулирования

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» одной из основной меры государственной поддержки в сфере занятости населения является содействие приоритетному трудоустройству граждан, которые завершили прохождение военной службы по мобилизации или военной службы по контракту, заключенному в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо у которых прекратилось действие заключенного ими контракта о пребывании в добровольческом формировании, предусмотренном Федеральным законом от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Дополнительные гарантии для трудоустройства граждан, относящихся к категориям ветеранов боевых действий, членов их семей и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, правила квотирования рабочих мест и размеры квоты установлены Законом Республики Мордовия от 7 февраля 2005 г. № 9-З «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – Закон № 9-З).

Однако ответственность за неисполнение требований квотирования рабочих мест для указанной категории граждан не установлена ни на федеральном, ни на региональном уровне.

Согласно статье 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В связи с чем, разработан проект закона, которым предлагается внести изменения в Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 г. № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (далее – Закон № 38-З), дополнив его статьей 9.2. Нарушение установленного порядка квотирования рабочих мест, которой предлагается установить административную ответственность за неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для ветеранов боевых

действий, признанных таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», граждан, относящихся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» и иных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите», в виде административного штрафа на должностных лиц в размере – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

В качестве должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об указанных административных правонарушениях, предлагается определить должностных лиц Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

2. Цель предлагаемого правового регулирования

Проект закона подготовлен в целях установления административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов, принимаемых в соответствии с федеральным законодательством органами государственной власти Республики Мордовия при выделении (создании) рабочих мест ветеранам боевых действий, членам их семей и иным категориям граждан, особо нуждающимся в социальной защите, указанных в пункте 1.1 статьи 2 Закона Республики Мордовия от 7 февраля 2005 г. № 9-З «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите».

3. Сведения о проведении публичных консультаций

Публичные консультации по проекту закона проведены с 21 марта по 18 апреля 2025 года.

Проект закона был направлен представителям предпринимательского сообщества в Республике Мордовия (Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Союз Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса), в Министерство юстиции Республики Мордовия, Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия.

По результатам проведения публичных консультаций Министерством юстиции Республики Мордовия сообщается следующее.

Предлагаемые меры ответственности направлены на повышение эффективности реализации закона о квотировании рабочих мест, защиту прав граждан, нуждающихся в особой социальной защите, обеспечение равных возможностей на рынке труда и стимулирование работодателей к

добросовестному исполнению своих обязанностей по квотированию рабочих мест.

Реализация предложенных мер позволит создать действенный механизм контроля за соблюдением законодательства о квотировании рабочих мест и повысить эффективность государственной политики в области занятости населения Республики Мордовия.

Правовое регулирование отношений в сфере занятости населения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно статье 5 Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» отношения в сфере занятости населения регулируются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральных территорий.

Закон № 9-З устанавливает правила квотирования рабочих мест и размеры квоты. Квотирование рабочих мест осуществляется для следующих категорий граждан:

инвалиды;

ветераны боевых действий, признанные таковыми в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», а также граждане, относящиеся к членам их семей в соответствии с пунктами 5 и 5.1 статьи 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-З «О статусе военнослужащих»;

иные категории граждан, особо нуждающихся в социальной защите:

граждане в возрасте до 18 лет;

граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущие работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и (или) о квалификации;

лица, страдающие психическими расстройствами.

Вместе с тем, Закон № 9-З не содержит нормы, предусматривающей ответственность за нарушение требований указанного закона. В связи с этим предлагается дополнить проект закона статьей, предусматривающей включение в Закон № 9-З нормы о наличии ответственности за нарушение положений указанного закона, со следующей формулировкой:

«дополнить статьей 12.1 следующего содержания:

«Статья 12.1 Ответственность за нарушение настоящего Закона

Несоблюдение установленных правил квотирования рабочих мест, размеров квот влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Республики Мордовия.».

По общему правилу наличие в федеральном законодательстве нормы, регулирующей общественные отношения в сфере ведения Российской Федерации, а также в сфере совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, исключает возможность установления в региональном законе нормы об установлении административной ответственности в этой сфере. В процессе мониторинга правоприменения выявлена необходимость разграничения между проектируемой нормой Закона № 38-З и схожими составами административных правонарушений. В качестве исключения для применения данной статьи целесообразно указать деяния, подпадающие под действие статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что проектом закона предлагается наделить полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях по проектируемому составу мировых судей предлагается внести дополнение в действующую редакцию пункта 1 статьи 18 Закона 38-З, который содержит список составов административных правонарушений, не подлежащих рассмотрению административными комиссиями. В частности, предлагается включить в этот перечень проектируемую статью 9.2, так как дела о данных административных правонарушениях предлагается включить в подсудность мировых судей. В связи с чем рекомендуется использовать следующую формулировку:

«В статьи 18:

в пункте 1 слова «статьями 9.1» заменить словами «статьями 9.1, 9.2»;

в пункте 3 слова «статьями 9.1» заменить словами «статьями 9.1, 9.2».

От Министерства социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона.

Министерством экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия проведен мониторинг регионального законодательства с целью изучения размеров штрафов, установленных другими субъектами Российской Федерации за схожие административные правонарушения (сведения представлены в таблице).

таблица

Субъект Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Статья, размер штрафа
Нижегородская область	Кодекс Нижегородской области от 20 мая 2003 г. № 34-З «Об административных правонарушениях»	Статья 2.15. Неисполнение работодателем обязанности по выделению (созданию) рабочих мест в соответствии с установленной квотой Неисполнение или исполнение не в полном объеме работодателем обязанности по выделению

		(созданию) рабочих мест в соответствии с установленной квотой для работников моложе восемнадцати лет, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от десяти до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.
Саратовская область	Закон Саратовской области от 29 июля 2009 г. № 104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»	Статья 2.6. Неисполнение установленных законом области обязанностей по квотированию рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи Неисполнение работодателями обязанностей, установленных законом области, по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий несовершеннолетних и молодежи в соответствии с установленной квотой для приема на работу, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.
Республика Тыва	Закон Республики Тыва от 30 декабря 2008 г. № 905 ВХ-ІІ «Кодекс Республики Тыва об административных правонарушениях»	Статья 2.1. Нарушение установленного порядка квотирования рабочих мест Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению необходимого количества рабочих мест в соответствии с Законом Республики Тыва от 16 марта 2004 года № 608 ВХ-І «О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите», а также отказ работодателя в приеме на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в трудоустройстве, на квотируемые рабочие места -влечет наложение административного штрафа на

		должностных лиц в размере от 5000 до 10000 рублей.
Кемеровская область	Закон Кемеровской области от 16 июня 2006 г. № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области»	Статья 51-11. Нарушение законодательства Кемеровской области о квотировании рабочих мест Неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению необходимого количества рабочих мест в отношении категорий граждан, указанных в подпунктах 2 - 13 статьи 1 Закона Кемеровской области «О порядке квотирования рабочих мест», а также отказ работодателя в приеме на работу граждан, испытывающих трудности в поиске работы, на квотируемые рабочие места как по направлению центров занятости населения, так и самостоятельно, за исключением случаев, установленных статьей 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Таким образом, размеры штрафов, предлагаемые проектом закона, установлены в пределах среднего значения размера штрафа за нарушения в области квотирования рабочих мест в других регионах.

4. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия не выявлены.

Вместе с тем, Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия рекомендует разработчику рассмотреть предложения Министерства юстиции Республики Мордовия,

поступившие в ходе проведения публичных консультаций, на предмет возможности учета их при дальнейшей доработке проекта закона.

**Министр экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия**

И.А. Горин

