



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**
(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия Республикань экономикань, мимань-рамамань и тевонь ладямать коряс Министерствась	Мордовия Республикань экономикань, миемань-рамамонь ды тевень ветямонтъ коряс Министерствась
Советская ул., д.26, г.Саранск, Республика Мордовия, 430002 Тел./факс (8342) 47-35-11. E-mail: mineco@e-mordovia.ru ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001	

28.05.2018 № 1453-РМ/19

На № _____ от _____

Государственный комитет
имущественных и земельных отношений
Республики Мордовия

Заключение
об оценке регулирующего воздействия по проекту
постановления Правительства Республики Мордовия «О внесении
изменений в постановление Правительства Республики Мордовия от 18 мая
2009 г. № 217»

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 06.07.2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» рассмотрело проект постановления Правительства Республики Мордовия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Мордовия от 18 мая 2009 г. № 217» (далее – проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Государственным комитетом имущественных и земельных отношений Республики Мордовия (далее – разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 постановления Правительства Республики Мордовия от 06.07.2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» проведения

оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

На официальном сайте исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия размещен сводный отчет об оценке регулирующего воздействия 7.05.2018 г.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия сделаны следующие выводы.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта постановления в сроки с 21.03.2018 г. по 30.03.2018 г.

В процессе публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

Поступившие замечания от ООО «Мордовдорстрой» (письмо от 18.04.2018 г. № 276) были направлены после проведения публичных консультаций. При этом, доводы. Обозначенные в письме были проанализированы Государственным комитетом имущественных и земельных отношений Республики Мордовия и отклонены.

Проектом постановления излагается в новой редакции Порядок расчета арендной платы за пользование государственным имуществом, утвержденные постановлением Правительства Республики Мордовия от 18 мая 2009 г. № 217, регулирующий отношения по определению размера арендной платы при сдаче в аренду зданий и строений, нежилых помещений в них, сооружений, движимого имущества. Находящегося в государственной казне Республики Мордовия, а также закрепленных на праве оперативного управления за государственными учреждениями Республики Мордовия.

В тексте проекта:

пунктом 22 проекта предусматривается, что перечень основных средств для применения процента от рыночной стоимости государственного имущества (транспортные средства) ежегодно согласуется с Государственным учреждением «Управление автомобильных дорог Республики Мордовия» и Министерством строительства, транспорта и дорожного хозяйства Республики Мордовия. При этом ни сроки, ни порядок (ссылка на его утверждение) проектом не установлены, что может создать условия для выборочного (избирательного) учета такого имущества (является коррупционным фактором согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96);

пунктом 24 проекта предлагается определить арендную плату в размере 0,01% от рыночной стоимости в случае передачи в аренду объектов недвижимого имущества, построенных к чемпионату мира по футболу и используемые в рамках режима «наследие». Вместе с тем, не понятно, каким образом (каким органом, порядок формирования) будет формироваться перечень таких объектов. Постановлением Правительства Республики

Мордовия от 8 октября 2012 г. № 363 «О Республиканской целевой программе развития Республики Мордовия на 2013 - 2020 годы» такой порядок не установлен.

Сообщается также о недостатках, выявленных при составлении сводного отчета:

в нарушение Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 (далее — Порядок):

не указана оценка соответствующих расходов республиканского бюджета Республики Мордовия (возможных поступлений в него) (подпункт «з» пункта 17);

неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено правовое регулирование (пункты 1.4, 2.1 сводного отчета): формулирование проблемы должно основываться на использовании категории издержек (в том числе убытков в виде реального ущерба и упущенной выгоды), возникающих у участников соответствующих общественных отношений вследствие ее существования. В этой связи отсутствие льгот по арендной плате не может само по себе, без анализа возможных путей решения вопроса поддержки организаций, являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы;

в пункте 2.4 сводного отчета в целях доказательства актуальности проблемы и количественного измерения ее масштабов, необходимо приведения описания негативного воздействия и последствий существования данной проблемы (пункты 1.4, 2.1 сводного отчета), которые могут проявляться, например, в следующем: наличие необоснованно высоких издержек применения участниками отношений установленных процедур (могут быть оценены на основе сопоставления стоимости и продолжительности аналогичных процедур в других субъектах, а также анализа обращений граждан и организаций).

При установлении значений и ставок арендной платы за использование государственного имущества, прежде всего, необходимо исходить из критериев экономической обоснованности. Из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 11 мая 2004 года № 209-О следует, что при установлении размера арендной платы необходимо выявлять, проводились ли при принятии правового акта анализ и оценка экономических факторов, влияющих на уровень доходности имущества. Таким образом, размер арендной платы не может устанавливаться произвольно, а с учетом специфики имущества. Вместе с тем, Госкомимуществом не представлено аргументированного экономического обоснования увеличения арендной платы в следующих случаях:

Категория имущества, в отношении которой взимается арендная плата	Действующая в настоящее время ставка арендной платы в соответствии с Постановлением Правительства Республики Мордовия от 18 мая 2009 г. № 217 "О Порядке расчета арендной платы за пользование государственным имуществом"	Предлагаемая проектом ставка арендной платы
транспортные средства, дорожно-строительная техника, асфальтобетонные заводы, асфальтосмесительные установки и объекты, обеспечивающие их функционирование, на осенне-зимний период с 15 октября текущего года по 14 апреля следующего года и снегоочистительной технике на весенне-летний период с 15 апреля по 14 октября текущего года	0,5 % от рыночной стоимости основных средств	1 % от рыночной стоимости основных средств
имущество включающее в себя комплекс объектов (более 2-х), расположенных на одном земельном участке и на объект недвижимого имущества общей площадью свыше 1500 квадратных метров	5% от рыночной стоимости государственного имущества	8% от рыночной стоимости государственного имущества
Прочее государственное имущество	12 % от рыночной стоимости государственного имущества	15 % от рыночной стоимости государственного имущества

в пункте 2.6 сводного отчета в ходе анализа причин невозможности устранения проблемы самими участниками соответствующих общественных отношений (без вмешательства государства) необходимо обосновать, почему без введения нового правового регулирования проблема не может быть решена. При оценке перспектив дальнейшего развития рассматриваемой проблемы в качестве инструмента анализа может быть использован сценарный прогноз. В случае, если возможны несколько сценариев развития событий, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых наиболее возможным оказывается тот или иной сценарий.

в разделе 3 при определении цели правового регулирования необходимо представить качественные и количественные параметры, характеризующие результат введения указанного регулирования.

Описание цели должно включать формулировку качественного результата регулирования, а также показатели количественной динамики, характеризующие степень ее достижения с течением времени. Указанные условия необходимы для обеспечения возможности последующего контроля эффективности предлагаемого разработчиком правового регулирования.

Соответствие заявленной цели регулирования характеру проблемы, описанной в разделе 3 сводного отчета, является одним из важных условий выбора наиболее эффективного решения для регулирования указанной проблемы.

В разделе 4 сводного отчета не указаны потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, хотя, очевидно, что в их качестве могут быть представлены действующие арендаторы государственного имущества.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Первый заместитель Председателя
Правительства – Министр экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия

В.Н. Мазов

