

Утвержден
приказом Министерства экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия
от 28.02. 2024 г. № 73 - П

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления Министерством экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции за 2023 год

I. Общие положения

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и на основании пункта 17 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 15 ноября 2021 г. № 520 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Положение о региональном контроле).

II. Состояние соблюдения обязательных требований

2.1. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – контроль), отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Органом, уполномоченным на осуществление контроля, является Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия (далее – Министерство).

Должностные лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в пределах своих полномочий и в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Предметом контроля является:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Объектами контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к организациям, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (алкогольная и спиртосодержащая продукция);

3) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

На территории Республики Мордовия на основании лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции и (или) лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании

услуг общественного питания (далее – лицензии) осуществляют деятельность 166 организаций в 1520 обособленных подразделениях. Деятельность по розничной продаже пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, в том числе при оказании услуг общественного питания, осуществляют 559 организаций и индивидуальных предпринимателей (далее – ИП).

2.2. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе в рамках контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в 2023 году могли проводиться исключительно при условии согласования с органами прокуратуры при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Согласно Положению о региональном контроле при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

В 2023 году в Министерство поступило 17 обращений граждан и организаций, которые не содержали сведений о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, а также о фактах причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан. Все обращения рассмотрены в установленном законом порядке, направлены мотивированные ответы.

В связи с изложенным контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами при осуществлении контроля в 2023 году не проводились.

2.3. В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 в 2023 году Министерством проведено три контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в виде наблюдения за соблюдением обязательных требований. По результатам проведенных мероприятий за соблюдением обязательных требований организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, в частности контролю цен, не ниже которых осуществляются розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Сведения об исполнении предостережения поступили от двух контролируемых лиц.

2.4. В 2023 году жалобы в рамках досудебного и (или) судебного обжалования при осуществлении контроля в Министерство не поступали.

2.5. Сведения о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям поступали:

из МРУ Росалкогольтабакконтроля по Приволжскому федеральному округу – о нарушении контролируруемыми лицами требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции по цене ниже цены, установленной в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ;

от граждан – о возможных нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Предложения по установлению новых обязательных требований или новых (актуализации утвержденных) индикаторов риска нарушения обязательных требований отсутствуют.

2.6. Перечень типовых (часто встречающихся) нарушений обязательных требований, классифицированных по степени риска причинения вреда (ущерба) и тяжести последствий таких нарушений, сформированный на основании результатов контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемыми лицами, и объявленных предостережений представлен в таблице.

Перечень типовых (часто встречающихся) нарушений обязательных требований

№ п/п	Наименование нарушения	НПА, содержащий обязательные требования	Ответственность за нарушение обязательных требований
1.	Продажа алкогольной продукции по ценам ниже установленных законодательством	ст.11, ст.26 Федерального закона № 171-ФЗ	В соответствии с положениями Постановления № 336 административная ответственность заменена на объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований

К возможным причинам, факторам и условиям, способствующим возникновению типичных нарушений обязательных требований относятся:

незнание действующего законодательства контролируемыми лицами;
уверенность контролируемых лиц, допускающих нарушения обязательных требований, в возможности уклонения от ответственности, предусмотренной действующим законодательством.

Основные характеристики контролируемых лиц, допустивших типичные нарушения обязательных требований, и условия их деятельности не отличаются от основной группы контролируемых лиц.

2.7. Ввиду отсутствия проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами в 2023 году

сделать вывод о состоянии соблюдения обязательных требований, оцениваемых при осуществлении лицензионного контроля, не представляется возможным.

Предложения по исключению или актуализации устаревших, дублирующих и избыточных, в том числе, малозначимых и неэффективных обязательных требований, а также предложения по установлению новых обязательных требований отсутствуют.

III. Состояние организации и проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий

3.1. В 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами при осуществлении контроля не проводились. Проведено три контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований. За указанный период также проведено 179 профилактических мероприятий, включая информирование и консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, 18 профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в течение одного года с момента начала их деятельности. Объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

3.2. Законодательное регулирование в сфере осуществления контроля представляется полным и достаточным.

3.3. Рекомендации о единообразном применении положений законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле должностными лицами Министерства отсутствуют.

3.4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.