



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: mineco@e-mordovia.ru

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,

ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 11.03.16 № 650-РМ/19

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия по проекту
Закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон
Республики Мордовия «Об управлении государственной собственностью
Республики Мордовия»**

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 06.07.2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта Закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об управлении государственной собственностью Республики Мордовия» (далее – проект) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект в предлагаемой редакции размещен 27.01.2016 г. на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия: <http://goskomim.e-mordovia.ru/pnormact/view/8288>.

Проект в период с 28.01.2016 г. по 11.02.2016 г. был направлен: Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию

«Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ГУП Республики Мордовия «Саранский Объединенный авиаотряд», ГУП РМ «Лисма», ГУП РМ «Луховское», ГУП РМ «Плодовоягодный питомник», ГУП РМ «Саранский ветеринарно-санитарный утилизационный завод», ГУП РМ «Тепличное», ГУП РМ «Газетно-журнальное издательство», ГУП РМ «Дирекция по реализации РЦП развития РМ», ГУП РМ «Комбинат питания Мордовия», ГУП РМ «Медтехника», ГУП РМ «Мордовкоммунсервис», ГУП РМ «НПЦ информатизации и новых технологий», ГУП РМ «Развитие села», ГУП РМ «Фармация».

В ходе проведения публичных консультаций поступили предложения в отношении предлагаемого проекта.

Министерство финансов Республики Мордовия предложило следующее: В соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2015 г. № 06-03-05/09/76616 в целях принятия дополнительных мер по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Мордовия, органам государственной власти Республики Мордовия направлены основные мероприятия по оздоровлению государственных финансов Республики Мордовия, где одним из предложений является рассмотрение возможности увеличения доли отчислений в республиканский бюджет от части прибыли унитарных предприятий. В связи с чем, предложено размер части прибыли унитарного предприятия, подлежащей перечислению в республиканский бюджет, установить в размере не менее 25%.

Также в ходе согласования проекта Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия предложило вводимую проектом статью 4.1. дополнить частью следующего содержания:

«Определить, что обязательства, предусмотренные частью первой настоящей статьи, не распространяются на государственные унитарные предприятия, имеющие статус сельскохозяйственного товаропроизводителя в соответствии со статьей 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Министерство экономики Республики Мордовия в ходе повторного рассмотрения проекта предложило предлагаемую проектом статью 4.1. дополнить абзацем следующего содержания:

«Часть прибыли унитарного предприятия за прошедший год, подлежащая перечислению в республиканский бюджет Республики Мордовия в текущем году, определяется не позднее 1 мая текущего года как 25% прибыли унитарного предприятия, остающейся в распоряжении унитарного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей и уменьшенной на сумму фактически произведенных капитальных расходов (инвестиций) из чистой прибыли предприятия, на сумму расходов в размере до 5% чистой прибыли на материальное стимулирование персонала. Указанные расходы должны быть предусмотрены в составе программы деятельности предприятия на прошлый финансовый год».

В соответствии со статьей 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер части прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами Российской Федерации, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет определяется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

В связи с чем, проектом предлагается Закон дополнить положением, определяющим перечисление в республиканский бюджет Республики Мордовия части прибыли унитарных предприятий, остающейся в распоряжении унитарного предприятия после осуществления следующих расходов:

- формирования резервного и иных фондов предприятия, предусмотренных уставом предприятия и программой деятельности;

- расходов на повышение квалификации персонала унитарного предприятия;

- расходов в размере до 5 % чистой прибыли на материальное стимулирование персонала.

Данные изменения подготовлены в целях стимулирования руководителей государственных унитарных предприятий к осуществлению капитальных расходов (инвестиций) и материального и профессионального стимулировании работников предприятия.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» под фондом унитарного предприятия понимается часть собственных средств предприятия, образуемая за счет отчислений от прибыли, размер, порядок формирования и цели использования которой устанавливаются уставом такого предприятия.

Исходя из того, что унитарные предприятия самостоятельно решают вопрос о создании того или иного фонда, важны отдельные моменты.

Во-первых, сведения об указанных фондах должны определяться уставом, который утверждается собственником имущества предприятия, им же вносятся и изменения в устав.

Во-вторых, источником формирования таких фондов является часть чистой прибыли, остающейся в распоряжении унитарного предприятия. Под прибылью понимают:

- превышение доходов от продажи товаров и услуг над затратами на производство и продажу этих товаров;

- обобщающий показатель финансовых результатов хозяйственной деятельности;

- разность между выручкой от реализации продукта хозяйств, деятельности и суммой затрат факторов производства на эту деятельность в денежном выражении.

Чистая прибыль, как источник формирования фондов унитарного предприятия, представляет собой часть всей прибыли, остающаяся в унитарном предприятии после уплаты налогов и других платежей и поступающая в полное его распоряжение.

Согласно пункту 2 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации, плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении унитарного предприятия или учреждения, а также имущество, приобретенное унитарным предприятием или учреждением по договору или иным основаниям, поступают в хозяйственное ведение или оперативное управление предприятия или учреждения в порядке, установленном для приобретения права собственности. Ввиду этого унитарное предприятие получает возможность самостоятельного распоряжения частью полученных доходов от своей деятельности. При этом, возможно только целевое использование средств фондов, создаваемых в унитарном предприятии.

Среди фондов, которые могут формироваться унитарным предприятием, могут создаваться фонды развития, средства которого направляются на осуществление капитальных вложений производственного и непроизводственного характера, в том числе на строительство, модернизацию, реконструкцию и иные мероприятия по развитию материально-технической базы предприятия.

Вид фонда, его конкретный размер устанавливаются в каждом конкретном случае самостоятельно унитарным предприятием. Как правило, размер фонда устанавливается в процентном отношении к размеру уставного фонда и формируется, до достижения указанного размера, путем ежегодного отчисления части чистой прибыли (в процентном отношении), остающейся в распоряжении унитарного предприятия.

Так, например, пунктом 23 Устава ФГУП «ВГТРК» (размещен на сайте <http://www.farpmc.ru/rospechat/rospechat/lwr/unitar/item128.html>) определено, что средства фонда развития (в случае его образования) направляются на осуществление капитальных вложений производственного и непроизводственного характера, в том числе на строительство, модернизацию, реконструкцию и иные мероприятия по развитию материально-технической базы Компании.

В итоге по результатам согласования проекта, за основу были взяты предложения Министерства экономики Республики Мордовия.

Аналогичный механизм предлагаемого правового регулирования применяется в ряде других субъектов Российской Федерации:

Закон Кировской области от 6 октября 2008 г. № 287-ЗО «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Кировской области».

Постановление Администрации Алтайского края от 21 августа 2008 г. № 343 «Об утверждении Положения о порядке расчета суммы и перечисления в краевой бюджет части прибыли краевого государственного унитарного предприятия», в соответствии с которым Краевое государственное унитарное предприятие осуществляет перечисление в краевой бюджет части прибыли в размере, не превышающем 10 процентов от прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной

экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия не выявлены.

Заместитель Председателя Правительства –
Министр экономики Республики Мордовия



В.Н.Мазов

