



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

(Минэкономки Республики Мордовия)

Мордовия Республикань экономикань, мимань-рамамань и тевоень ладямать коряс Министерствась	Мордовия Республикань экономикань, миемань-рамамонь ды темень ветямонть коряс Министерствась
--	--

Советская ул., д.26, г.Саранск, Республика Мордовия, 430002
Тел./факс (8342) 39-15-00. E-mail: mineco@e-mordovia.ru
ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

16.12.2019г. № 4095-РМ/19

**Государственный комитет
имущественных и земельных
отношений Республики Мордовия**

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Республики Мордовия
«О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании
земельных отношений на территории Республики Мордовия»

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» рассмотрело проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия» (далее – проект закона, разработчик) и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 постановления Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены полностью.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия 23 сентября 2019 г. http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/gosudarstvennyy-komitets-imushchestvennykh-i-zemelnykh-otnosheniy-rm/?department=selected_one§ion=278, 22 октября 2019 г. на инвестиционном портале Республики Мордовия <https://www.investrm.ru/orv/proekt-zakona-o-vnesenii-izmeneniy-v-zakon-respubliki-mordoviya-o-regulirovanii-zemelnykh->

1. Описание предлагаемого регулирования

Проектом закона вносятся изменения в Закон Республики Мордовия от 12 марта 2009 г. № 23-З «О регулировании земельных отношений на территории Республики Мордовия» (далее – Закон), а именно предлагается:

1) в абзац пятый подпункта «а» пункта 1 статьи 4 Закона внести следующие изменения:

- указать в качестве критерия масштабного инвестиционного проекта, реализующего на территории двух и более муниципальных районов и (или) г.о. Саранск, объем инвестиций в размере не менее 300 млн. рублей. Указанное изменение по мнению разработчика позволит предоставлять без проведения торгов земельные участки для реализации инвестиционных проектов, территория которых будет распространяться на несколько муниципальных образований;

- привести в соответствие с федеральным законодательством, а именно, Федеральным законом от 30 октября 2017 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым из компетенции органов местного самоуправления исключается полномочие по утверждению программ социально-экономического развития, так как их реализация ведет к дублированию мероприятий с мероприятиями стратегий социально-экономического развития;

2) статью 4 Закона дополнить положением, предусматривающим возможность предоставления земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, в аренду без проведения торгов для ведения личного подсобного хозяйства гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, являющимся участниками Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в целях получения социальных выплат на строительство жилья.

Статьей 4 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» предусмотрено, что для ведения личного подсобного хозяйства могут использоваться земельный участок в границах населенного пункта (приусадебный земельный участок) и земельный участок за пределами границ населенного пункта (полевой земельный участок).

При этом, приусадебный земельный участок используется для производства сельскохозяйственной продукции, а также для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений с соблюдением градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов. Полевой земельный участок используется исключительно для производства сельскохозяйственной продукции без права возведения на нем зданий и строений.

Учитывая данные нормы закона, предлагается предоставлять указанной категории граждан расположенные в границах населенного пункта земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства с тем, чтобы они могли

реализовать свое право на строительство жилого дома, в том числе с использованием социальной выплаты на строительство жилья;

3) подпункт 8 пункта 1 статьи 8 Закона изложить в новой редакции, так как действующая редакция Закона не предусматривала возможность предоставления земельных участков бесплатно в собственность медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) в 2019 году на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек и заключившим с уполномоченным исполнительным органом договор, предусмотренный постановлением Правительства Республики Мордовия от 26 декабря 2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»;

4) пункт 1 статьи 8 Закона дополнить еще одной категорией граждан, имеющей право на бесплатное предоставление земельного участка, а именно – чемпионы мира и Европы по видам спорта, включение в программу олимпийских игр;

5) признать утратившей силу главу 3, регулируемую порядок установления публичных сервитутов для обеспечения государственных интересов Республики Мордовия, что обусловлено изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» и регламентирующими порядок установления сервитута и публичного сервитута.

2. Обоснование цели предлагаемого регулирования

Согласно пункту 1.5. Сводного отчета целью предлагаемого правового регулирования является приведение Закона в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3.6.2 Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом Министерства экономического развития РФ от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» (далее – Методика), цель правового регулирования должна быть конкретной, понятной, а также исключать возможность неоднозначной трактовки планируемого результата.

В этой связи, обращается внимание, что цель проекта закона определена неконкретно.

3. Сведения о проведении публичных обсуждений

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту закона с 18 октября 2019 г. по 1 ноября 2019 г.

Проект закона был направлен исполнительным органам государственной власти Республики Мордовия, представителям предпринимательского сообщества (Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия», «Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Мордовия «Нива», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия), членам Общественного совета при Государственном комитете имущественных и земельных отношений Республики Мордовия.

В установленный срок по проекту закона поступило следующее предложение, которое разработчиком учтено, а именно:

Первоначальная редакция абзаца пятого подпункта «а» пункта 1 проекта закона, предложенная разработчиком	Редакция абзаца пятого подпункта «а» пункта 1 проекта закона, предложенная Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия» в рамках публичных консультаций	Согласованная редакция абзаца пятого подпункта «а» пункта 1 проекта закона
«инвестиционный проект предусмотрен государственной программой Российской Федерации или государственной программой Республики Мордовия, или стратегией социально-экономического развития муниципального образования, или муниципальной программой, если такой	«инвестиционный проект предусмотрен государственными программами Российской Федерации, государственными программами Республики Мордовия, муниципальными программами, планами и программами комплексного социально-экономического развития муниципального	«инвестиционный проект предусмотрен государственной программой Российской Федерации или государственной программой Республики Мордовия, или стратегией социально-экономического развития муниципального образования, или муниципальной программой, если такой

<p>проект в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, предполагает суммарный объем вложений внебюджетных средств на территории городского округа Саранск в размере не менее 150 млн. рублей, на территории муниципальных районов в Республике Мордовия в размере не менее 50 млн. рублей, на территории двух и более муниципальных районов и (или) городского округа Саранск в размере не менее 300 млн. рублей»</p>	<p>образования, если такой проект в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, предполагает суммарный объем вложений внебюджетных средств на территории городского округа Саранск в размере не менее 150 млн. рублей и (или) на территории муниципальных районов в Республике Мордовия в размере не менее 50 млн. рублей, на территории двух и более муниципальных районов и (или) городского округа Саранск в размере не менее 300 млн. рублей, но не менее 50 млн. рублей на территории каждого муниципального района»</p>	<p>проект в соответствии с обосновывающими документами, представленными инициатором проекта, предполагает суммарный объем вложений внебюджетных средств на территории городского округа Саранск в размере не менее 150 млн. рублей, либо на территории муниципального района в Республике Мордовия в размере не менее 50 млн. рублей»</p>
---	--	---

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия поступил отзыв об отсутствии замечаний и предложений по проекту закона.

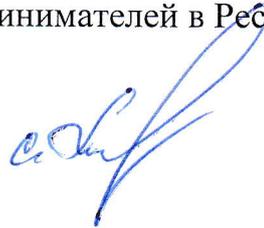
4. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия и принимая во внимание предложение Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», учтенное в рамках публичных консультаций, установлено, что положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия не выявлены.

Однако рекомендуется соблюдать требования по оформлению Сводного отчета, установленные Методикой, в частности, точного определения проблемы, цели предлагаемого правового регулирования.

Кроме того, во исполнение пункта 28 Программы действий Правительства Республики Мордовия на 2019 год по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Послания Главы Республики Мордовия Государственному Собранию, утвержденной распоряжением Правительства Республики Мордовия от 4 апреля 2019 г. № 243-Р, необходимо в рамках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта обеспечивать получение не менее трех отзывов от общественных организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества, уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия.

Заместитель Министра



С.Р. Агишев