



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ  
МОРДОВИЯ**

(Минэкономки Республики Мордовия)

Мордовия  
Республикань  
экономикань  
Министерствась

Мордовия  
Республикань  
экономикань  
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002  
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: [mineco@e-mordovia.ru](mailto:mineco@e-mordovia.ru)

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,  
ИНН/КПП 1326135968/132601001

Министерство энергетики и  
тарифной политики Республики  
Мордовия

от 10.08.2017 № 2337-РМ/19

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия по проекту  
закона Республики Мордовия «О внесении изменения в Закон Республики  
Мордовия «Об установлении случаев, при которых не требуется получение  
разрешения на строительство на территории Республики Мордовия»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта закона Республики Мордовия «О внесении изменения в Закон Республики Мордовия «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Республики Мордовия» (далее – проект закона) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком **соблюдены не в полном объеме.**

Проект закона в предлагаемой редакции размещен 22 июня 2017 г. на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия, 23 июня 2017 г. на инвестиционном портале Республики Мордовия в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Проект закона в период с 22 июня 2017 г. по 6 июля 2017 г. был направлен исполнительным органам государственной власти Республики Мордовия, представителям предпринимательского сообщества, Уполномоченному по защите прав предпринимателей Республики Мордовия, Ресурсоснабжающим организациям Республики Мордовия.

По результатам проведения публичных консультаций по проекту закона от Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия поступили замечания, согласно которым было предложено сохранить разрешение на строительство газопроводов, упростив процедуру его оформления. Обоснованием для такого предложения стали доводы, указанные в сводке



предложений, размещены на инвестиционном портале Республики Мордовия.

Вместе с тем, разработчик оставил данные предложений без комментариев в таблице сводки предложений, ошибочно включив в раздел «комментарий разработчика» доводы Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия.

Необходимо также отметить о недостаточно эффективном проведении публичных консультаций по проекту закона. Так, например, проект закона не был направлен в администрации муниципальных районов в Республике Мордовия, хотя согласно статье 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений относится к полномочиям органов местного самоуправления.

**Замечания к представленному сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона (далее — сводный отчет):**

1) в пункте 2.1 сводного отчета проблема сформулирована неверно, так как вступление в силу изменений, внесенных в региональное законодательство, об отмене необходимости получения разрешения на строительство объектов электросетевого хозяйства до 20 кВ включительно, является скорее решением имеющейся проблемы.

Проблемой в данном случае, по мнению Министерства экономики Республики Мордовия, являются значительные расходы юридических лиц на строительство определенных в проекте закона категорий объектов, а также расходы на формирование разрешительной документации (порядка 100-150 тыс. руб. в среднем по экспертным оценкам), так как к заявлению о предоставлении разрешения на строительство прилагается положительное заключение экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, временные затраты на получение разрешительных документов (по экспертным оценкам составляет примерно 1 месяц);

2) несмотря на то, что в число социальных групп, заинтересованных в устранении проблемы, решение которой предлагается решить проектом подготовленного закона, входят органы местного самоуправления муниципальных образований в Республике Мордовия (разрешение на строительство в соответствии со статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации выдается органом местного самоуправления), организации, осуществляющие экспертизу проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных испытаний, выполненных для подготовки такой проектной документации, население Республики Мордовия, в пунктах 2.3, 4.1 сводного отчета они не фигурируют.

Министерством экономики Республики Мордовия подготовлен и направлен запрос в органы местного самоуправления о рассмотрении проекта закона: поступило 9 писем о том, что к проекту закона замечаний и предложений не имеется.

3) в пункте 2.6 сводного отчета более целесообразно было бы указать, что отмена получения разрешения на строительство осуществляется законом субъекта Российской Федерации, в связи с чем у других участников правоотношений отсутствуют соответствующие полномочия;

4) опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации проанализирован недостаточно — указана информация о нормативных актах в двух субъектах Российской Федерации<sup>1</sup>;

<sup>1</sup> [https://duma.tomsk.ru/upload/site/2016/06/27/5770ceb9e88fa4\\_%D0%A1%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%BE\\_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F\\_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0\\_%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BA%D0%BE.pdf](https://duma.tomsk.ru/upload/site/2016/06/27/5770ceb9e88fa4_%D0%A1%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%BE_%D1%80%D0%B5%D0%B3%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0_%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BA%D0%BE.pdf)



5) в пункте 3 сводного отчета в качестве цели предлагаемого правового регулирования предусмотрено выполнение мероприятий «дорожных карт» по внедрению целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности Республики Мордовия «Технологическое присоединение к электрическим сетям», «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения», утв. Протоколом № 2 от 27.02.2017 г. заседания межведомственной Комиссии («проектного офиса») по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата на территории Республики Мордовия, и распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее — дорожная карта). Вместе с тем, в дорожной карте отсутствуют мероприятия по необходимости отмены разрешения на строительство и (или) реконструкцию подземных, наземных, надземных газопроводов и сооружений на них давлением до 0,6 мегапаскаля. В данном случае, порядок разработки является инициативным.

6) в пункте 5 сводного отчета не предусмотрено изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления с введением предлагаемого правового регулирования;

7) в пункте 8 сводного отчета разработчиком не указаны проблемы (риски), которые могут возникнуть в связи с введением предложенного правового регулирования.

**Хотя, очевидно, что такими рисками являются:**

а) вероятность хаотичной застройки, без учета Генерального плана, проектов планировки и застройки населенных пунктов (именно об этом было отмечено Государственным комитетом имущественных и земельных отношений Республики Мордовия), в связи с тем, что согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и т.д.;

б) несоблюдение застройщиком требований технических регламентов, что в свою очередь может повлиять на качество строительства и безопасность данных объектов;

в) размещение системы газораспределения без учета схем газоснабжения муниципальных образований, а, соответственно, без получения прав на земельный участок (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 г. № 1300), прохождения экспертизы проектной документации и инженерных изысканий может повлечь неконтролируемое строительство систем газораспределения, а также нарушение прав физических и юридических лиц и создать угрозу жизни населения, экологической безопасности.

Согласно Федеральному закону от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливается III класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,2 мегапаскаля включительно или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 0,005 мегапаскаля до 1,6 мегапаскаля включительно.

**По мнению Министерства экономики Республики Мордовия, необходимо проработать вопрос минимизации риска, возникающего в связи с изложенным в виде дополнительных инструментов контроля, так как сети газораспределения и сети газопотребления являются особо опасными производственными**



**объектами** (СП 62.13330.2011\* Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002 (с Изменениями № 1, 2).

На основании опыта ряда субъектов Российской Федерации<sup>2</sup>, разработавших аналогичные нормативные акты, в целях обеспечения безопасности и эксплуатации данных объектов необходимо в проекте закона установить условия, соблюдение которых обязательно для осуществления строительства данных объектов (например, передача в определенный срок в орган местного самоуправления сведений, определенных частью 18 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации и т.д.).

Невыполнение таких условий приведет к необходимости осуществления процедур строительства в соответствии с общим порядком, предусмотренным статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Закон Республики Бурятия от 10.09.2007 № 2425III «О Градостроительном уставе Республики Бурятия», Закон Московской области от 10.10.2014 г. № 124/2014 ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области»);

Данный подход, по нашему мнению, позволит обеспечить минимальный контроль за качеством возводимых объектов капитального строительства;

8) в пункте 9 сводного отчета разработчиком указано, что иных вариантов решения обозначенной проблемы не существует, хотя в соответствии с пунктом 1.2 Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» процедура ОРВ проектов актов осуществляется в целях обоснованного выбора способа правового регулирования общественных отношений на основе **анализа альтернативных вариантов** и возможных положительных и (или) отрицательных последствий (экономических, социальных, экологических) введения такого регулирования. В данном случае альтернативный вариант имеется в части сетей газоснабжения — невмешательство, то есть оставление ситуации как есть.

Таким образом, разработчиком надлежащим образом не осуществлено сравнение возможных (не менее двух) вариантов действий по решению данного вопроса, в связи с чем не может быть сделан очевидный вывод о преимуществах именно предложенного варианта.

Вышеизложенное свидетельствует о некачественном составлении сводного отчета.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлены.

Заместитель Председателя Правительства -  
Министр экономики Республики Мордовия

В.Н.Мазов