



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: mineco@e-mordovia.ru

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,

ИНН/КПП 1326135968/132601001

Министерство энергетики и
тарифной политики Республики
Мордовия

от 12.07.2017 № 1112-Рм

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту
постановления Правительства Республики Мордовия «Об утверждении
Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат ресурсоснабжающим
организациям на уплату ими процентов по кредитам (займам), полученным в
российских кредитных организациях и израсходованным при реализации
мероприятий по установке индивидуальных приборов учета потребления
электрической энергии, холодного и горячего водоснабжения, природного газа в
многоквартирных домах Республики Мордовия»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта постановления Правительства Республики Мордовия «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат ресурсоснабжающим организациям на уплату ими процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях и израсходованным при реализации мероприятий по установке индивидуальных приборов учета потребления электрической энергии, холодного и горячего водоснабжения, природного газа в многоквартирных домах Республики Мордовия» (далее – проект постановления) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект постановления в предлагаемой редакции размещен 21 мая 2017г. на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия: http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/ministerstvo-energetiki-i-tarifnoy-politiki-rm/?department=selected_one§ion=277, на

инвестиционном портале Республики Мордовия <http://investrm.ru/orv/ob-utverzhdenii-poryadka-predostavleniya-subsidii-na-vozmeshchenie-chasti-zatrat-resursosnabzhayushch>.

Проект постановления в период с 29 мая 2017 г. по 12 июня 2017 г. был направлен исполнительным органам государственной власти Республики Мордовия, представителям предпринимательского сообщества, Уполномоченному по защите прав предпринимателей Республики Мордовия, Ресурсоснабжающим организациям Республики Мордовия.

По результатам проведения публичных консультаций по проекту постановления от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Мордовия, МП «Кадошкиноэлектротеплосеть», СПОК «Кочелаевский» поступили ответы о том, что они не возражают против принятия проекта постановления. От остальных участников публичных консультаций замечаний и предложений по проекту постановления не поступило.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством экономики Республики Мордовия сделаны следующие выводы.

Предлагаемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), распоряжением Правительства Республики Мордовия от 22 августа 2016 г. № 496-Р.

В соответствии с Федеральным законом коммунальные ресурсы, предоставленные потребителю, подлежат обязательному учету с применением приборов учета воды, тепловой энергии, электроэнергии и газа. Для определения объема потребления коммунального ресурса в одном жилом или нежилом помещении в многоквартирном доме, в жилом доме или домовладении используются индивидуальные приборы учета.

В соответствии с действующим законодательством установка соответствующих приборов - это обязанность собственников. Федеральный закон не предусматривает возложение на собственника ответственности за несоблюдение этой обязанности в виде штрафов или иного административного наказания. Однако Федеральным законом предусмотрена возможность установки приборов учета в принудительном порядке с возложением соответствующих расходов на собственника.

Во исполнение статьи 13 Федерального закона организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями соответствующей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, **обязаны в срок до 1 января 2019 года** осуществить деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Оснащение приборами учета указанных объектов требует значительных финансовых затрат, большая часть из которых должна быть профинансирована организациями, осуществляющими поставку или транспортировку энергетических ресурсов, а затем взыскана с собственников оснащенных объектов. При этом собственник имеет право возмещать расходы, связанные с установкой прибора учета, единовременно или в рассрочку до 5 лет. При условии отказа собственника оснащенного объекта от возмещения расходов в добровольном порядке, в соответствии с Федеральным законом, применяется порядок принудительного взыскания через суд.

У значительной части организаций, осуществляющих поставку или транспортировку ресурсов денежных средств, необходимых для финансирования работ по оснащению объектов приборами учета газа, предоставлению собственникам рассрочки, предусмотренной Федеральным законом, и обеспечению связанных с этим взаиморасчетов, а также проведению претензионно-исковой работы, в случае необходимости взыскания своих затрат с собственников через суд, недостаточно.

Высокая степень рисков невыполнения собственниками оснащенных объектов обязательств по возмещению затрат и нестабильность современной экономической ситуации делает практически невозможным привлечение заемных средств (банковских кредитов) для выполнения требований части 12 статьи 13 Федерального закона. В случае предоставления рассрочки расходы на установку приборов учета газа подлежат увеличению на сумму процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации. Ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации на сегодняшний день составляет 9 %¹, а стоимость займов кредитных организаций зависит от размера ключевой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Замечания к представленному сводному отчету о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее — сводный отчет):

1) несмотря на то, что в число социальных групп, заинтересованных в устранении проблемы, решение которой предлагается решить проектом подготовленного постановления, входят граждане (население) в пункте 2.3 сводного отчета оно не фигурирует. Более того, не представлен расчет количества абонентов, нуждающихся в установке соответствующего оборудования (информация об оснащенности населения Республики Мордовия приборами учета).

Хотя, очевидно, что темпы оснащения объектов жилого фонда приборами учета газа напрямую связаны с желанием собственников осуществлять взаиморасчеты за потребленный газ на основании показаний приборов учета газа, а не по нормативам. Большая часть законопослушных собственников жилья на добровольной основе уже обеспечили оснащение своих объектов указанными приборами учета, следствием чего стало снижение темпов оснащения.

В настоящее время среди собственников, неоснащенных приборами учета объектов жилого фонда, требующих оснащения во исполнение Федерального закона, остались в основном социально не защищенные и малоимущие слои населения. Эта категория людей не может или не хочет устанавливать счетчики по предоплате, в связи с этим данная группа собственников объектов жилого фонда не может представлять интерес для других участников рынка услуг по установке приборов учета, а ресурсоснабжающие организации обязаны продолжать работу по их оснащению².

На федеральном уровне, к примеру, принцип стимулирования потребителей коммунальных услуг по обеспечению водой, тепло- и электроэнергией был реализован путем введения повышающих коэффициентов к нормативам потребления воды, тепло- и электроэнергии, которые рассчитываются в соответствии с Правилами

1 Информация Банка России от 16 июня 2017 г. «Банк России принял решение снизить ключевую ставку до 9,00% годовых»

2 Заключение Комитета Государственной Думы по энергетике по проекту федерального закона № 920300-6 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (утверждено Решением Комитета ГД по энергетике № 3.25- 5/126 от 11 мая 2016 года) <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=920300-6&02>

установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306:

- с 1 января 2015 г. по 30 июня 2015 г. - 1,1;
- с 1 июля 2015 г. по 31 декабря 2015 г. - 1,2;
- с 1 января 2016 г. по 30 июня 2016 г. - 1,4;
- с 1 июля 2016 г. по 31 декабря 2016 г. - 1,5;
- с 2017 года - 1,6.

Исходя из данных отчета о ходе реализации мероприятий государственной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Республике Мордовия» на 2014 - 2020 годы в части предоставления государственной поддержки установки приборов учета для малоимущих граждан (подготовлен Минсоцзащиты Республики Мордовия) средняя стоимость счетчиков с учетом выполненной работы по их установке составляет около 3 000 — 3 200 рублей за один счетчик.

По оперативным данным за 1 полугодие 2017 года за мерами поддержки (Указ Главы Республики Мордовия от 26 октября 2015 г. № 349-УГ «Об установлении в 2016 - 2017 годах единовременной денежной компенсации части расходов по установке индивидуальных приборов учета коммунальных ресурсов гражданам, проживающим в Республике Мордовия») обратилось всего 49 человек;

2) в пункте 2.6 сводного отчета указывается, что возникновение убытков ресурсоснабжающих организаций за счет перерасчета с гражданами является ненадлежащим исполнением законодательства Российской Федерации, хотя Федеральным законом такое нарушение не предусматривается;

3) в пункте 9 сводного отчета разработчиком указано, что иных вариантов решения обозначенной проблемы, кроме установления мер государственной поддержки ресурсоснабжающих организаций не существует, хотя в соответствии с пунктом 1.2 Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» процедура ОРВ проектов актов осуществляется в целях обоснованного выбора способа правового регулирования общественных отношений на основе **анализа альтернативных вариантов** и возможных положительных и (или) отрицательных последствий (экономических, социальных, экологических) введения такого регулирования. В данном случае альтернативный вариант имеется — невмешательство, то есть оставление ситуации как есть, при котором Республика Мордовия предоставляет за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия поддержку отдельным категориям потребителей (расширив их состав) путем выделения им средств на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, предназначенных для расчетов за используемые энергетические ресурсы.

Таким образом, разработчиком надлежащим образом не осуществлено сравнение возможных (не менее двух) вариантов действий по решению данного вопроса, в связи с чем не может быть сделан очевидный вывод о преимуществах именно предложенного варианта.

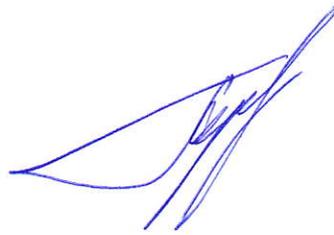
В этой связи, необходимо дополнительно проработать вопрос и реализовать принцип стимулирования населения к переходу на взаиморасчеты за потребленный газ по показаниям приборов учета.

Изложенное свидетельствует о некачественном составлении сводного отчета.

Вместе с тем, отмечаем, что в связи с тем, что расходное обязательство по установлению соответствующей меры государственной поддержки ресурсоснабжающих организаций в нормативных актах Республики Мордовия не установлено, принятие предлагаемого проекта акта является преждевременным.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлены.

Заместитель Министра
экономики Республики Мордовия



А.Ю.Пузаков

