



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
МОРДОВИЯ**

(Минэкономки Республики Мордовия)

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

Е-mail: mineco@e-mordovia.ru

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,

ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 13.10.2016, № 1615-РМ

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Республики Мордовия «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения базовых станций радиотелефонной связи и иного оборудования сетей связи на конструктивных элементах зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 06.07.2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее – Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта постановления Правительства Республики Мордовия «Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения базовых станций радиотелефонной связи и иного оборудования сетей связи на конструктивных элементах зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия» (далее – проект постановления) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

При подготовке проекта постановления процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект постановления в предлагаемой редакции размещен на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/ministerstvo-informatizatsii-i-svyazi-rm/?department=selected_one§ion=215.

Проект постановления в период с 3 сентября 2016 г. по 17 сентября 2016 г. был направлен исполнительным органам государственной власти Республики Мордовия, представителям предпринимательского сообщества (Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»,

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое единство»), в Мордовскую республиканскую организацию профсоюза работников связи России, ПАО «Мегафон», ПАО «ВымпелКом», ПАО «МТС», ООО «Т2 Мобайл», ПАО «Ростелеком», ООО «Энфорта», ООО РГТС «Парус», ЗАО «Контакт-ТВ», ООО «ТрансТелеКом».

В установленный срок по результатам окончания публичных консультаций по проекту поступило ряд предложений.

Содержание предложения по предлагаемому правовому регулированию	Наименование организации (автор), представившей предложение	Результат его рассмотрения (предполагается ли использовать предложение либо обоснование об отказе его использования)
1	2	3
1. Предложение 1		
Включить в пункт 7 Положения подпункт 4 следующего содержания: «имеется иной мотивированный отказ балансодержателя»	Минфин Республики Мордовия	Цель предлагаемого правового регулирования – упорядочить доступ операторов связи к объектам государственной собственности Республики Мордовия и уйти от существующих административных барьеров, этому препятствующих. Принятие данного предложения не позволит операторам связи получить беспрепятственный доступ к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной собственности Республики Мордовия.
2. Предложение 2		
Указать в Положении необходимость прохождения экспертизы проекта размещения средств связи на конструктивном элементе здания или сооружения, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или подведомственным ему государственным (бюджетным или автономным) учреждением. А также проводить согласование проекта размещения средств связи с органами местного самоуправления (уполномоченными в области строительства и архитектуры) в части архитектурных решений	Минстрой Республики Мордовия	Согласно предложению 11 Сводки предложений формулировка подпункта 5 пункта 5 Положения «проект размещения Средств связи» заменена на «схема размещения Средств связи». Проект на строительство Средств связи разрабатывается после заключения договора о предоставлении права на размещение Средств связи и до ввода в эксплуатацию Средств связи проходит все необходимые экспертизы в соответствии с требованиями и нормами Российского Законодательства.
3. Предложение 3		
В названии Положения слова «иных сетей связи» заменить на «иного оборудования сетей связи»	Филиал ПАО МТС в Ульяновской области	В проект постановления внесены изменения согласно предложению 3
4. Предложение 4		
Пункт 1 Положения изложить в следующий	Филиал ПАО МТС в	В проект постановления внесены

редакции: «Настоящее Положение разработано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и устанавливает порядок и условия заключения договоров о предоставлении права на размещение базовых станций подвижной радиотелефонной связи и иного оборудования сетей связи (далее – Средства связи) на конструктивных элементах зданий и сооружений (крышах, наружных стенах, козырьках, парапетах и т.п.), находящихся на праве оперативного управления у государственных учреждений Республики Мордовия, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления у государственных унитарных предприятий Республики Мордовия (далее – Балансодержатели), а также составляющих казну Республики Мордовия.»	Ульяновской области	изменения согласно предложению 4
5. Предложение 5		
Пункт 3.4 Приложения к Положению изложить в следующей редакции: «Платежи осуществляются ежемесячно, равными долями не позднее 15 (пятнадцатого) числа каждого месяца, следующего за отчетным периодом. Задержка предоставления Исполнителем акта оказанных услуг по пункту 3.3 настоящего Договора соответственно сдвигает срок оплаты услуг Заказчиком»	Филиал ПАО МТС в Ульяновской области	В проект постановления внесены изменения согласно предложению 5
6. Предложение 6		
Разделы 2 и 3 Положения содержат большой объем дублирующих норм, регламентирующих порядок заключения договоров, в связи с чем с целью исключения такого дублирования и упрощения правоприменения предлагается объединить дублирующие условия	Филиал в Республике Мордовия ПАО «Ростелеком»	В проект постановления внесены изменения согласно предложению 6
7. Предложение 7		
Пункт 18 Положения не соотносится с пунктами 3.3, 3.4 рекомендуемой формы договора (приложение к Положению) в части срока платежа	Филиал в Республике Мордовия ПАО «Ростелеком»	В проект постановления внесены изменения согласно предложению 7
8. Предложение 8		
В пункте 1.1 Приложения к Положению предлагается слова «возможность использования» заменить на «право использования»	Филиал в Республике Мордовия ПАО «Ростелеком»	В проект постановления внесены изменения согласно предложению 8
9. Предложение 9		
В разделе 5 Приложения к Положению установлена только ответственность оператора связи, ответственность исполнителя отсутствует, в связи с чем предлагается дополнить указанный раздел условием об ответственности исполнителя	Филиал в Республике Мордовия ПАО «Ростелеком»	В проект постановления внесены изменения согласно предложению 9
10. Предложение 10		
В раздел 4 Положения предлагаем внести дополнение следующего содержания «Оценка рыночной величины годовой платы за размещение Средств связи на конструктивном элементе здания или сооружения проводится одновременно в момент заключения договора.»	Пензенский филиал ООО «Т2 Мобайл»	В проект постановления внесены изменения согласно предложению 10
11. Предложение 11		
Подпункт 5 пункта 5 Положения содержит неоднозначную формулировку: «проект размещения Средств связи». Если речь идет о проекте на строительство Средств связи, то указанный документ к заявлению Оператора связи прилагаться не может, т.к его разработка производится после заключения договора о предоставлении права на размещение Средств	Пензенский филиал ООО «Т2 Мобайл»	В проект постановления внесены изменения согласно предложению 11

<p>связи. Если имеется виду схема размещения оборудования, то предлагаем внести уточнение: «проект размещения Средств связи» заменить на «схема размещения Средств связи».</p>		
--	--	--

Предлагаемое правовое регулирование, по информации Мининформсвязи Республики Мордовия, направлено на установление регламентированного порядка доступа операторов связи к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной собственности Республики Мордовия. Также проектом постановления устанавливается порядок и условия заключения договоров о предоставлении права на размещение средств связи на конструктивных элементах зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия и порядок определения размера платы за размещение средств связи.

Проект постановления Правительства Республики Мордовия разработан во исполнение пункта 5 раздела VI протокола заседания Совета по региональной информатизации Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 20 апреля 2016 г. № 172пр, в соответствии с которым к 1 сентября 2016 г. органам власти в регионах рекомендуется разработать документы, упрощающие размещение оборудования операторов на объектах государственной и муниципальной недвижимости. Как следует из материалов совета, а также данным операторов, почти треть затрат на аренду объектов инфраструктуры приходится на аренду государственной и муниципальной собственности. При ее использовании возникают проблемы: затягивание сроков, необоснованные отказы, установление необоснованных цен, в связи с чем необходимо установить общий порядок доступа операторов к таким объектам.

В Республике Мордовия вопросы доступа операторов к государственной недвижимости не регламентированы.

Аналогичный предлагаемому механизм размещения базовых станций радиотелефонной связи и иных сетей связи на конструктивных элементах зданий и сооружений применяется в Республике Бурятия, регламентированный постановлением Правительства Республики Бурятия от 7 апреля 2015 г. № 165 «Об утверждении Положения о размещении базовых станций радиотелефонной связи и иных сетей связи на конструктивных элементах зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности Республики Бурятия».

Правительством Москвы выделено операторам свыше 1200 площадок под базовые станции, введены ввели единые фиксированные ставки на размещение базовых станций на объектах. Зависят они, в частности, от местоположения оборудования. Самым дорогим для операторов является территория в пределах Садового кольца, далее – площадки, расположенные между Садовым и Третьим транспортным кольцом, третий тариф – для территорий от Третьего транспортного до МКАД и самый дешевый – для Зеленограда, новой Москвы и других районов за МКАД.

Федеральный закон от 07.07.2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее — Закон «О связи») посвящает отдельную статью закона регулированию вопросов размещения средств и сооружений связи. Статья 6 закона регламентирует требования к градостроительному планированию в части создания объектов связи; обязывает органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов содействовать организациям связи, оказывающим универсальные услуги связи, в

получении и (или) строительстве сооружений связи и помещений; определяет условия размещения средств и сооружений связи на объектах капитального строительства; регулирует вопросы возмещения оператору связи расходов при переносе или переустройстве линий и сооружений связи.

Пункт 3 ст.6 Закона “О связи” предусматривает, что «организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи. При этом собственник или иной владелец указанного недвижимого имущества вправе требовать от организации связи соразмерную плату за пользование этим имуществом, если иное не предусмотрено федеральными законами.».

Как следует из приведенной нормы закона “О связи” размещение сети связи в объектах капитального строительства производится на договорной основе между оператором связи с одной стороны и собственником или иным владельцем объекта капитального строительства с другой стороны. Причем, такой договор является возмездным, т.е. оператор должен оплачивать использование этих объектов под размещение своей сети связи.

Отношения, связанные с временным использованием одним лицом имуществом другого лица за плату, регулируются нормами о договоре аренды (ст. 606 ГК РФ). В то же время ст. 607 ГК Российской Федерации устанавливает, что объектами аренды могут быть только вещи, которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования (непотребляемые вещи), не упоминая о том, что предметом договора аренды может быть и часть вещи.

Таким образом, хотя отношения по возмездному пользованию частью вещи по своей природе тождественны арендным, буквальное содержание норм ГК Российской Федерации об аренде не позволяет распространить эти нормы на такие отношения. В связи с этим в судебной практике долгое время был распространен подход, в соответствии с которым договор между собственником здания и другим лицом, на основании которого последнее использует отдельный конструктивный элемент этого здания (например часть крыши), не является договором аренды, а представляет собой непоименованный договор (не предусмотренный законом или иными правовыми актами) (п. 2 ст. 421 ГК Российской Федерации), к правоотношениям из которого применяются общие положения об обязательствах и договорах и условия самого договора, а не нормы части второй ГК РФ об отдельных видах обязательств (п. 1 информационного письма Президиума ВАС Российской Федерации от 11 января 2002 г. № 66).

Позднее ВАС РФ уточнил свою правовую позицию, указав, что к таким договорам по аналогии (п. 1 ст. 6 ГК Российской Федерации) подлежат применению положения гражданского законодательства о договорах аренды (п. 7 постановления Пленума ВАС Российской Федерации от 23 июля 2009 г. № 64).

Наконец, в более позднем постановлении Пленума ВАС Российской Федерации от 17 ноября 2011 г. № 73 суд изменил ранее описанную правовую позицию, разъяснив, что ст. 607 ГК Российской Федерации не препятствует заключению такого договора аренды, по которому в пользование арендатору предоставляется не вся вещь в целом, а только ее отдельная часть (п. 9 указанного

постановления). Тем самым ВАС Российской Федерации окончательно признал, что предметом аренды могут быть и части вещи (в том числе, например, крыша здания или ее часть). Соответствующее толкование норм права является актуальным (смотрите, например, определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 июня 2015 г. № 301-КГ15-6004, постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 17 июля 2015 г. № 05АП-5287/15) и обязательно для арбитражных судов (ч. 1 ст. 3 Федерального конституционного закона от 4 июня 2014 г. № 8-ФКЗ). Таким образом, указанные в вопросе отношения, если они предполагают внесение платы за размещение оборудования, должны быть урегулированы договором аренды.

Кроме того, считаем, что заключение договора в таком случае, предусматривает переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества Республики Мордовия, а, следовательно, должны заключаться с соблюдением порядка, установленного Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предлагается разработать методики расчета арендных ставок и создать реестр недвижимости, к которой операторы смогут иметь доступ.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Министерством экономики Республики Мордовия полагаем необходимым привести проект постановления в соответствующим законодательством Российской Федерации.

Заместитель Председателя Правительства –
Министр экономики Республики Мордовия

В.Н. Мазов

