



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

«Развитие антимонопольного законодательства в новых экономических условиях»

**Статс-секретарь – заместитель руководителя
С.А. Пузыревский**

Казань, 2022 год

Указ Президента от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»



2018-2020:

- ✓ Национальный план развития конкуренции на 2018-2020 годы
- ✓ Дорожная карта развития конкуренции в различных отраслях экономики на 2018 – 2020 годы (19 отраслей)
- ✓ Стандарт развития конкуренции в субъектах РФ до 2020 года

**Достигнуто 28 из 38
ожидаемых результатов
развития конкуренции**

снижены более 1000 предельных
отпускных **цен на лекарственные
препараты** (в среднем на **40%**)

по **47 %** тарифных решений
зафиксировано **снижение тарифов
до 96,6 %**

количество **ГУПов, МУПов**
снизилось на 31 %

отменен **внутрисетевой роуминг**
(снижение тарифов до **10 раз**)

устранен «банковский роуминг»
(экономия затрат потребителей **6
млрд руб.** в год)

В сентябре 2021 года распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден **Национальный план развития конкуренции на период 2021-2025 годов**



- ✓ определены основные задачи на 5 лет
- ✓ переход от количественных показателей к качественным
- ✓ мероприятия федерального, регионального и местного уровня
- ✓ предусмотрено достижение 53 ожидаемых результатов в 15 отраслях экономики

Основные направления реформ:



- ✓ обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью
- ✓ обеспечение недискриминационного доступа к природным ресурсам
- ✓ развитие малого и среднего предпринимательства
- ✓ цифровизация антимонопольного и тарифного регулирования
- ✓ дерегулирование сфер естественных монополий
- ✓ унификация и систематизация государственных и муниципальных преференций хозяйствующим субъектам
- ✓ развитие организованной (биржевой) торговли

к 2025 году необходимо обеспечить:



- ✓ **снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах)**
- ✓ **численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей не менее 25 млн. человек**
- ✓ **снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с госучастием (ФОИВ)**



- ✓ утверждены все **85 дорожных карт**
- ✓ распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 2689-р утверждена **концепция развития оптовых продовольственных рынков** в Российской Федерации

Внесены изменения в статью 1360 ГК РФ



- ✓ Предусмотрено право Правительства Российской Федерации **принять решение** об использовании изобретения, полезной модели или промышленного образца **без согласия патентообладателя для целей безопасности страны и граждан**
- ✓ Постановлением Правительства РФ № 1767 утверждена **методика определения размера и порядка выплаты компенсации патентообладателю**
- ✓ Распоряжением Правительства РФ №3718-р российскому хозяйствующему субъекту **выдана принудительная лицензия на «Ремдесивир»** в целях обеспечения населения страны лекарственными препаратами

Методика определения размера и порядка выплаты компенсации патентообладателю



- ✓ размер компенсации составляет **0,5 процента фактической выручки лица**, которое воспользовалось правом использования изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя, от производства и реализации товаров, выполнения работ и оказания услуг, для производства, выполнения и оказания которых использованы соответствующие изобретение, полезная модель или промышленный образец;
- ✓ в отношении патентообладателей, связанных с иностранными государствами, которые совершают в отношении российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, размер компенсации составляет **0 процентов** фактической выручки лица

Снижение административной нагрузки на малый и средний бизнес

- ✓ **расширение «иммунитетов»** в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках применения антимонопольных запретов и рассмотрения сделок экономической концентрации (**увеличение пороговых значений годовой выручки с 400 до 800 млн. руб.**)
- ✓ **обеспечение возможности уплаты половины размера штрафа** в случае привлечения к административной ответственности за заключение антиконкурентных соглашений

Внесены изменения в статью 40 Водного кодекса Российской Федерации и статью 22 Закона о защите конкуренции



- ✓ государственный контроль за экономической концентрацией в **области использования водных объектов** осуществляется в соответствии с **Законом о защите конкуренции**
- ✓ общие правила осуществления государственного контроля за экономической концентрацией для всех сфер деятельности, в том числе в **области использования водных объектов.**

Утверждена Концепция долгосрочного тарифообразования

Основная цель Концепции - определение единых механизмов и принципов развития системы тарифного регулирования, основанных на долгосрочном планировании, защите интересов потребителей и обеспечении надежного функционирования инфраструктурного сектора

Концепция определяет принципы долгосрочного тарифного регулирования:

- ✓ **экономическая обоснованность тарифов**, применение «эталонного» принципа
- ✓ соблюдение **баланса экономических интересов** регулируемых субъектов и интересов потребителей
- ✓ **обеспечение стабильных и недискриминационных условий** для осуществления предпринимательской деятельности в регулируемых сферах

Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

- ✓ Устанавливает единые принципы, цели, способы и методы государственного регулирования цен (тарифов)
- ✓ В качестве приоритетного закреплён метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))



Цель - повышение эффективности регулирования, снижение издержек экономики и стимулирование конкуренции.

Принятие законопроекта послужит основой для создания системы тарифного регулирования

Реформа естественных монополий:

- ✓ решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сферах ж/д перевозок, услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах, услуг общедоступной электросвязи и почтовой связи, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, принимаются **на основании результатов анализа состояния конкуренции**
- ✓ **Правительство РФ** устанавливает основание и порядок принятия решения о введении, об изменении или прекращении регулирования, порядок формирования и ведения реестра субъектов естественных монополий
- ✓ порядок заключения соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности

«Антикартельный пакет» - предусматривает внесение изменений в Закон о защите конкуренции, КоАП РФ, УК РФ

- ✓ получение **объяснений** антимонопольным органом у должностных лиц компаний, в отношении которых осуществляются мероприятия по антимонопольному контролю
- ✓ **установление порядка** рассмотрения сообщений хозяйствующих субъектов о заключении ими ограничивающих конкуренцию соглашений или согласованных действий
- ✓ **уведомление** заказчиков и участников конкурентных способов определения поставщиков в рамках Закона № 44-ФЗ **об административной и уголовной ответственности** за нарушение требований антимонопольного законодательства Российской Федерации
- ✓ **усиление** административной ответственности **за воспрепятствование проверкам**, проводимым антимонопольными органами

План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренный Правительственной комиссией 15.03.2022

Запрет на установление цены контракта/договора, применяемого внутри страны, в привязке к иностранным валютам (за исключением международных контрактов)

- ✓ привязка цены товара к эквиваленту в иностранной валюте или показателю биржевых и внебиржевых индикаторов цен на мировых товарных рынках является **основной причиной роста цен** на отдельных товарных рынках ввиду колебания курса иностранной валюты
- ✓ реализация меры позволит **не переносить цены внешних рынков**, в том числе дефицитных, **на российские**, которые в большинстве случаев являются профицитными
- ✓ недопущение **искусственного** завышения цен на внутреннем рынке



Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (пункт 1.1 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления)

- ✓ недопустимость обоснования установленной хозяйствующим субъектом цены **в зависимости от цен**, которые сформировались за пределами Российской Федерации или под влиянием биржевых и внебиржевых индикаторов цен, установленных на мировых рынках аналогичного товара
- ✓ полномочие антимонопольного органа по выдаче **предписаний о разработке и утверждении правил торговой практики** хозяйствующими субъектами
- ✓ определяются обязательные положения правил торговой практики, в том числе **порядок ценообразования, сведения об объемах** реализации товара, **основания для отказа** в заключении договора на поставку товара

Пятый «цифровой» антимонопольный пакет

- ✓ запрет монополистической деятельности лицами, владеющими программами для ЭВМ, функционирующими в информационно-телекоммуникационной сети, которые используются для взаимодействия иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, в целях совершения между ними сделок (маркетплейсы и агрегаторы)
- ✓ новое условие контроля сделок экономической концентрации – если цена сделки превышает **семь миллиардов рублей**
- ✓ правила **привлечения экспертов** для целей контроля антимонопольным органом исполнения предписаний
- ✓ новое отягчающее административную ответственность за картели обстоятельство - **использование цифровых алгоритмов**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



@fasrussia



@fasvideotube



fas.gov.ru