**Отчет Министерства экономики, торговли и
предпринимательства Республики Мордовия по осуществлению
регионального контроля (надзора) за розничной продажей алкогольной
и спиртосодержащей продукции на территории Республики Мордовия за
2018 год**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 2 ноября 2017 г. № 581 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Мордовия и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Мордовия» и постановлением Правительства Республики Мордовия от 28 ноября 2011 г. № 449 «Об определении исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия осуществляет функции по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По состоянию на 31.12.2018г. общее количество действующих лицензий на территории Республики Мордовия составляет 214, деятельность по розничной продаже алкогольной продукции на территории республики осуществляется организациями на 3280 территориально-обособленных объектах, из них 155 предприятий общественного питания.

В рамках лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) Министерством в 2018 году проведено 532 проверки, из них:

0 - плановых проверок,

532 - внеплановых проверки (100 % от общего количества проверок).

Внеплановые проверки проведены на основании:

заявлений о выдаче, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии;

обращений граждан, содержащих сведения о возникновении угрозы причинения вреда жизни и здоровью.

Выявлено 13 нарушений обязательных требований по результатам проведенных внеплановых проверок.

Кроме того, за 2018 г. – возбуждено 123 дела об административном производстве, составлено 123 протокола, вынесено 7 постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа, 116 постановлений о назначении наказания в виде предупреждения.

Из общего количества рассмотренных дел об административных правонарушениях за указанный период:

119 – по статье 15.13 КоАП РФ (искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей);

2 - по части 1 статьи 14.17 КоАП РФ (производство или оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с нарушением лицензионных требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции);

1 – по части 2 статьи 14.6 КоАП РФ (занижение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), занижение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному), нарушение установленного порядка регулирования цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), а равно иное нарушение установленного порядка ценообразования) – Мирным судьей Октябрьского района г. Саранска вынесено постановление о назначении административного наказания в виде предупреждения.

1 – по части 3 ст. 14.16 КоАП РФ (нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 14.17.1 настоящего Кодекса)

В рамках государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции обработано за 2018 г. – 4300 деклараций.

Министерством экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия проводится политика профилактики нарушения обязательных требований. Так, приказом Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия от 13 сентября 2018 г. № 565-П утверждена ведомственная программа профилактики нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия на 2018 - 2020 годы.

В рамках реализации программы профилактики Министерством в 2018 г.:

1. Проведено публичное мероприятие по вопросам правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. В данном мероприятии приняли участие представители органов местного самоуправления и субъекты малого и среднего предпринимательства.

2. Выдано 82 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства.

В целях повышения качества правоприменения считаем необходимым рассмотреть ряд проблемных вопросов:

1. В настоящее время значительно участились случаи обращения организаций за получением и переоформлением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в связи с переоборудованием торговых объектов в предприятия общественного питания, либо открытия в торговых залах буфетов и баров с круглосуточным режимом работы. Данное явление принимает массовый характер, так как позволяет обойти запрет на розничную продажу алкогольной продукции в ночное время. В ближайшие год-два такая ситуация может привести к тому, что большинство предприятий розничной торговли перейдут на круглосуточный режим работы. С целью предотвращения данного негативного явления предлагаем рассмотреть вопрос об установлении приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка минимальных цен на розничную продажу алкогольной продукции в организациях общественного питания в размере не менее чем в 1,5 раза превышающем минимальную цену, установленную для розничной продажи алкогольной продукции в организациях торговли. А так же ввести дополнительные ограничения (к площади торгового зала, числу посадочных мест, к типу объекта общественного питания и т.д.) для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. Согласно Федеральному закону от 29 июля 2017 г. №278-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2018 года не допускаются производство (за исключением производства в целях вывоза за пределы территории Российской Федерации (экспорта) и (или) оборот (за исключением закупки, поставок, хранения и (или) перевозок в целях вывоза за пределы территории Российской Федерации (экспорта) алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты). Перечень тонизирующих веществ (компонентов) устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. На сегодняшний день соответствующий перечень не утвержден.

3. С целью снижения масштабов нелегального производства алкогольной и спиртосодержащей продукции, защиты жизни и здоровья граждан предлагаем ввести обязательную денатурацию производимого в Российской Федерации этилового спирта из непищевого сырья, а также всей непищевой спиртосодержащей продукции, денатурирующими добавками, предусмотренными статьей 10.1 Федерального закона № 171-ФЗ.

Данная мера позволит пресечь производство суррогатов алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции «двойного назначения» и снизить количество отравлений людей. Например, денатурирующая добавка денатоний бензоат (битрекс) не обладает запахом, имеет горький вкус и вызывает рвотный рефлекс при попадании внутрь человека, что исключает возможность употребления, денатурированной ею спиртосодержащей продукции.

Кроме того, необходимо совершенствование работы по представлению деклараций субъектами алкогольного рынка, реализующими только пиво. Сложившееся положение требует принятия мер как со стороны органов власти, так и со стороны администраций муниципальных районов, уполномоченных на создание условий для предоставления в муниципалитетах услуг розничной торговли и общественного питания. Учитывая, что розничная продажа пива не лицензируется, нет реестра розничных продавцов пива, министерство считает целесообразным муниципалитетам подключиться к работе по актуализации сведений о таких субъектах рынка, а также информированию о негативных последствиях нарушения порядка представления обозначенных деклараций. Данное решение необходимо для более эффективной контрольной работы по декларированию и отслеживанию ситуации на розничном рынке пива в целом