



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ  
МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия  
Республикань  
экономикань  
Министерствась

Мордовия  
Республикань  
экономикань  
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002  
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: [mineco@e-mordovia.ru](mailto:mineco@e-mordovia.ru)

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,

ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 24.04.2017г. № 669-Рел

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия по проекту  
постановления Правительства Республики Мордовия «О внесении  
изменений в некоторые постановления Правительства Республики Мордовия»**

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта постановления Правительства Республики Мордовия «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Мордовия» (далее – проект постановления) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект постановления в предлагаемой редакции размещен 20 марта 2017 г. на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия: [http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/gosudarstvennyu-komitet-imushchestvennykh-i-zemelnykh-otnosheniy-rm/?department=selected\\_one&section=278](http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/gosudarstvennyu-komitet-imushchestvennykh-i-zemelnykh-otnosheniy-rm/?department=selected_one&section=278), в разделе «Оценка регулирующего воздействия» на инвестиционном портале Республики Мордовия: <http://investrm.ru/orv/o-vnesenii-izmeneniy-v-nekotorye-postanovleniya-pravitelstva-respubliki-mordoviya/>

Проект постановления в период с 20 марта 2017 г. по 3 апреля 2017 г. был направлен органам исполнительной Республики Мордовия, членам Общественного Совета при Государственном комитете имущественных и

земельных отношений Республики Мордовия, представителям предпринимательского сообщества (Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса).

В установленный срок замечаний и предложений по проекту постановления не поступило.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством экономики Республики Мордовия сделаны следующие выводы.

В связи с принятием Закона Республики Мордовия от 2 февраля 2017 г. № 2-З «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Мордовия "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия» отдельный статус был дан инвестиционным проектам, направленным на создание новых и (или) на модернизацию и (или) реконструкцию (техническое перевооружение) существующих основных средств.

В этой связи, а также в целях создания равных возможностей для реализации инвестиционных прав субъектов предпринимательской деятельности на территории Республики Мордовия проектом постановления вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты Республики Мордовия:

Порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Мордовия и предоставленные в аренду без торгов, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 22 мая 2006 г. № 201;

Положение о Порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и предоставленные в аренду без торгов, утвержденное постановлением Правительства Республики Мордовия от 25 декабря 2007 г. № 593;

Порядок определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия или государственная собственность на которые не разграничена, при их продаже собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 14 января 2013 г. № 2.

Проектом постановления предлагается предоставление льгот по арендной плате для инвесторов, осуществляющих реконструкцию (или) модернизацию (техническое перевооружение) основных средств в рамках реализации инвестиционных проектов производственных объектов, а также объектов непроизводственного (социального, культурного и спортивного) назначения,

включенных в государственные программы Республики Мордовия, инвестиционных проектов, включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия и предоставление льгот при приобретении земельных участков, предоставленных для размещения объектов в рамках реализации инвестиционных проектов, включенных в перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия.

Действие предлагаемого проекта постановления может затронуть организации, реализующие следующие приоритетные инвестиционные проекты:

«Организация производства алюминиевых сплавов» - ООО «ЭМ-КАТ» (ООО «ЭМ-ПЛАСТ»). Целью инвестиционного проекта является освоение производства катанки на основе сплава алюминия и циркония, позволяющее выпускать современные высококачественные материалы для производства высоковольтных термостойких проводов с повышенным содержанием прочности и электропроводности. Сфера использования катанки представлена всевозможными кабельными производствами, включая и специальные кабели нового поколения.

Проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия в ноябре 2010 г. Общая стоимость проекта составляет 350,0 млн. рублей, создано 106 рабочих мест (план-70);

«Строительство товарной фермы на 4800 свиноматок» - ООО «Мордовский племенной центр». Целью инвестиционного проекта является строительство свиноводческих помещений и организация выращивания товарных свинок на базе современных технологий производства и оборудования. Проектом предусматривается трехплощадочная система размещения производственных зданий: корпус репродуктора, корпус доращивания, корпус откорма.

Проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия в январе 2011 г. Общая стоимость проекта составляет 2037,6 млн. рублей, создано 96 рабочих мест (план-96);

«Увеличение производства колбасной продукции до 140 тыс. тонн в год, а также увеличение убоя и разделки мяса до 3000 гол/сутки» - ООО «МПК «Атяшевский». Целью инвестиционного проекта является увеличение производственных мощностей Агрохолдинга «Галина» на территории Республики Мордовия по производству колбасной продукции до 140 тыс. тонн в год, а также увеличения убоя свиней и разделки до 3 000 гол/сутки, а также внедрение новой поточной технологии производства колбасных изделий, выбрана модель развития отрасли мясopереработки, основанная на максимальной автоматизации производственных процессов.

Проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия в октябре 2014 г. Общая стоимость проекта составляет 3 055,757 млн. рублей, создано 1886 рабочих мест (план-1667);

«Создание производства оптического волокна» - ЗАО «Оптиковолоконные Системы». Целью инвестиционного проекта является организация первого в России промышленного производства оптического волокна (импортозамещение). Данный проект включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов ПФО, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации, реализуется на основании соглашения при участии ОАО «РОСНАНО», ОАО «Газпромбанк» и Правительства Республики Мордовия.

Проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия в июне 2015 г. Общая стоимость проекта составляет 5 800 млн. рублей, создано 79 рабочих мест (план-82);

«Строительство товарной фермы на 4800 свиноматок (2 очередь)» - ООО «Мордовский племенной центр». Целью инвестиционного проекта является строительство свиноводческих помещений на территории Ковылкинского района Республики Мордовия и организацию выращивания товарных свинок на базе современных технологий производства

и оборудования. Проектом предусматривается двухплощадочная система размещения производственных зданий: корпуса репродуктора и дорастивания, корпуса откорма, а также введение в эксплуатацию свинокомплекса мощностью 4800 основных свиноматок, с объемом реализации в год 112 тыс. голов или 12 тыс. тонн свинины в живом весе.

Проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия в апреле 2016 г. Общая стоимость проекта составляет 1 541,68 млн. рублей, создано 71 рабочих мест (план-20);

«Организация производства силовых кабелей с изоляцией из сшитого полиэтилена напряжением 10-110 кВ» - ООО «ЭМ-КАБЕЛЬ». Уникальность данного проекта заключается в возможности производства (помимо традиционных конструкций кабелей, представленных на рынке кабельно-проводниковой продукции) кабелей силовых с изоляцией из сшитого полиэтилена с секторной жилой. Применение данной конструкции позволит снизить стоимость кабелей для конечных потребителей по сравнению с кабелями традиционной конструкции, а также облегчить условия прокладки и монтажа кабельных линий в труднодоступных местах.

Проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия в августе 2016 г. Общая стоимость проекта составляет 426 млн. рублей.

- «Строительство птицефермы по выращиванию цыплят-бройлеров и мясоперерабатывающего комплекса по переработке птицы, в Чамзинском районе Республики Мордовия» - ООО «Юбилейное». Целью проекта является строительство мясоперерабатывающего комплекса по переработке мяса птицы с двумя линиями убоя, производительностью 9 000 гол/час и 3 000 гол/час. Валовой годовой объем производства тушек цыплят-бройлеров, полуфабрикатов натуральных (цыплят-бройлеров), субпродуктов в натуральном выражении при выходе на максимальную мощность составляет – 85000 т/год.

Проект включен в Перечень приоритетных инвестиционных проектов Республики Мордовия в январе 2017 г. Общая стоимость проекта составляет – 11 698,9 млн. рублей, создано 1611 рабочих мест (план-1611).

Проект постановления имеет низкую степень оценки регулирующего воздействия, так как не устанавливает новых обязанностей, запретов, ограничений, а также не изменяет содержания существующих обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, но подпадает под предметную область оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия не выявлены.

Вместе с тем, необходимо отметить, что разработчик достаточно формально подошел к процедуре организации публичных консультаций и составлению сводного отчета по их результатам.

В частности имеются следующие недостатки в составлении сводного отчета:

не приведены источники использованных данных, а также расчеты, необходимые для заполнения разделов сводного отчета (для выявления и оценки масштаба проблем в различных сферах общественных отношений могут быть использованы, в том числе, следующие источники информации:

обращения участников общественных отношений в органы государственной власти, свидетельствующие о возможном возникновении проблемы;

данные органов государственной власти, статистические данные;

не оценены негативные эффекты (при наличии) и последствия их существования;

проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4, 2.1 сводного отчета) определена не верно, так как отсутствие льгот само по себе не может являться достаточным обоснованием целесообразности введения нового правового регулирования и, соответственно, не должно использоваться при формулировании проблемы;

цель предлагаемого правового регулирования (пункт 1.5 сводного отчета) определена не верно, так как Законом Республики Мордовия от 20 февраля 2006 г. № 6-З «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия» напрямую не предусмотрена необходимость принятия предлагаемого проекта. Скорее целью в рассматриваемом случае может быть наличие необоснованно высоких издержек применения участниками отношений установленных процедур (могут быть оценены на основе сопоставления стоимости аналогичных процедур в других субъектах Российской Федерации, а также анализа обращений граждан и организаций);

отсутствует количественная оценка субъектов предпринимательской деятельности, прямо заинтересованных в реализации предлагаемого правового регулирования (пункт 2.3. сводного отчета);

пункты 2.5 и 2.6 остались не заполненными. Так в пункте 2.6 сводного отчета необходимо определить, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению были безрезультатными. Если проблема существует в течение длительного времени и предпринимались определенные меры, направленные на ее решение, то необходимо указать, какие именно меры и когда они были предприняты, а также какой был результат и почему предпринятые меры не привели к достижению поставленной цели;

в связи с неверной постановкой цели не определены индикаторы достижения цели (пункты 3.5 — 3.8 сводного отчета), хотя формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности;

в разделе 5 сводного отчета не указаны новые функции для Министерства экономики Республики Мордовия, предусматриваемые проектом постановления - подтверждение актом (заключением) Комиссии по инвестиционным конкурсам при Министерстве экономики Республики Мордовия, составляемым в порядке, утвержденном приказом Министерства экономики Республики Мордовия либо со дня принятия распоряжения Правительства Республики Мордовия об исключении приоритетного инвестиционного проекта из перечня приоритетных инвестиционных проектов в связи с завершением срока его реализации;

не проанализирована оценка влияния проекта акта на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего

предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р (имеется ли согласование со стороны Министерства торговли и предпринимательства Республики Мордовия);

в разделе 9 отсутствует сравнение возможных вариантов решение проблемы, хотя очевидно, что в любом случае есть, как минимум 2 варианта решения проблема — принятие предлагаемого акта или невмешательство. Как следствие, сравнительный анализ вариантов не проведен.

Заместитель Председателя Правительства –  
Министр экономики Республики Мордовия



В.Н.Мазов