



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: mineco@e-mordovia.ru

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,

ИНН/КПП 1326135968/132601001

Государственный комитет
Республики Мордовия по
транспорту

от 25.07.2017 № 1170-РМ

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту
закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики
Мордовия от 18 октября 2011 г. № 69-З «О правовом регулировании деятельности по
осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории
Республики Мордовия»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия от 18 октября 2011 г. № 69-З «О правовом регулировании деятельности по осуществлению перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Мордовия» (далее – проект закона) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены не в полном объеме.

Проект постановления в предлагаемой редакции размещен на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия; на инвестиционном портале Республики Мордовия.

Проект постановления в период с 30 мая 2017 г. по 13 июня 2017 г. был направлен представителям предпринимательского сообщества (Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства

Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия», саморегулируемую организацию «Некоммерческое партнерство автотранспортных компаний Республики Мордовия»).

Вместе с тем, в нарушение пп «д» пункта 8 Порядка надлежащим образом не осуществлено подведение органом-разработчиком итогов проведения публичных консультаций и составление сводки предложений, так как исходя из представленной информации следует, что предложения поступили от саморегулируемой организации «Некоммерческое партнерство автотранспортных компаний Республики Мордовия», а также от регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия».

Кроме того, ни на официальном портале органов государственной власти Республики Мордовия, ни на инвестиционном портале Республики Мордовия не размещен перечень вопросов для участников публичных консультаций согласно приложению 3 к Порядку.

В связи с отсутствием сводки предложений невозможно оценить обоснованность действий органа — разработчика по работе с замечаниями и предложениями организаций, представляющих интересы предпринимательского сообщества. Представленная с учетом проведенных публичных консультаций версия проекта закона не учитывает ни одного из предложенных замечаний, хотя в целом позиция об оставлении цвета автомобиля на усмотрение таксомоторных фирм заслуживает внимания.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством экономики Республики Мордовия сделаны следующие выводы.

Предлагаемый проект разработан в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон).

Целью предлагаемого правового регулирования является формирование парка легковых такси, имеющих отличительный признак на фоне остальных автомобилей, а также для иных новых участников.

В частности, проектом закона предлагается установить, что легковое такси должно иметь желтый цвет кузова либо оттенки желтого цвета

В остальной части проектом декларируются положения (требования к транспортным средствам — легковым такси), уже предусмотренные пунктом 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и пунктом 117 Постановления Правительства РФ от 14 февраля 2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

В отношении сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта (далее — сводный отчет) следует отметить следующее.

1) В соответствии с Методикой оценки регулирующего воздействия (приложение № 3 к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия») (далее — методика) процедура оценки регулирующего воздействия осуществляется на основе **анализа альтернативных вариантов** и возможных положительных и (или) отрицательных последствий (экономических, социальных, экологических) введения такого регулирования.

Вместе с тем, разработчиком не рассмотрен вариант, при котором для идентификации легкового такси используется иной цвет (например, белый) либо комбинация цветов (на выбор участника правового регулирования), либо цвет легкового такси оставить на усмотрение таксомоторных фирм, как условие конкуренции между ними (между прочим, такое замечание было высказано в процессе проведения публичных консультаций по проекту закона).

2) В связи с тем, что разработка проекта закона потенциально может иметь резонансный характер, разработчиком не представлено информации о результатах проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественного совета при Государственном комитете Республики Мордовия по транспорту, а также использования опросов, что в целом может свидетельствовать о недостаточно полном сборе информации от заинтересованных лиц.

3) В пункте 1.4 сводного отчета разработчик при формулировке проблемы не основывался на данных об издержках, возникающих у участников соответствующих отношений (в том числе убытков). В качестве проблемы фигурирует только угроза опасности гражданам - пассажирам.

Для количественной оценки сформулированной проблемы (последствий) могли быть использованы данные о случаях причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, в том числе данные контрольно-надзорных органов (например, ГИБДД по Республике Мордовия), страховых компаний и т. д..

4) В число потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (пункт 4 сводного отчета) не включены уполномоченные органы исполнительной власти Республики Мордовия (Госкомтранс Республики Мордовия), хотя, очевидно, что принятие предлагаемого проекта закона потребует затрат на осуществление дополнительных полномочий либо увеличения штатной численности. В этой связи, возможно в корректировке нуждается пункт 6 сводного отчета оценка дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Мордовия.

5) Разработчиком не проводится оценка влияния принятия предлагаемого проекта закона на субъекты малого и среднего предпринимательства в рамках действия Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 1083-р и достижения ее целевых ориентиров.

6) В пункте 7.5 сводного отчета не проведена оценка затрат бизнеса на приведение транспортных средств в соответствие с «цветовыми» требованиями, вводимыми законопроектом.

По проведенной оценке согласно приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» Министерством экономики Республики Мордовия *суммарные единовременные расходы бизнеса (содержательные издержки) могут составить около 147 600 000 руб.*¹ (затраты на наклейки соответствующей цветовой гаммы примерно в 2 раза ниже), исходя из того, что по сведениям Госкомтранса Республики Мордовия по состоянию на 1 июля 2017 г. в Республике Мордовия действует 2 952 разрешения. Рынок перевозок находится на конечном этапе его формирования, так как в 2016 году выдано всего 772 разрешения, а за 3 месяца 2017 г. всего 176 разрешений.

1 При расчете был проанализированы ценовые предложения сервисных центров, находящихся на территории г.Саранск: <http://покраска13.рф/>; <http://покраска13.ru/>; <http://saransk-service.avteon.ru/pokraska>
При этом стоимость затрат на осуществление покраски элементов (порядка 7-8 элементов) транспортного средства составляет (6-8 тыс. руб. за элемент) примерно около 50 тыс. рублей.

В силу положений частей 1, 3 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси выдается юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю **на каждое транспортное средство, используемое в указанном качестве**, и в отношении одного транспортного средства вне зависимости от правовых оснований владения заявителем транспортными средствами, которые предполагается использовать в качестве легкового такси, может быть **выдано только одно разрешение**.

Кроме того, необходимо отметить, что выпуск автомобиля с желтым цветом не осуществляется, а с оранжевым (либо его оттенками) только по индивидуальному заказу². По данным автомобильного портала iSeeCars.com автомобили с такой цветовой гаммой составляют около 1,1% от общего количества произведенных автомобилей³.

Разработчиком при расчете издержек для субъектов предпринимательства также не учтено (**информационные издержки**), что при замене цвета потребуется осуществление регистрации изменений в ГИБДД (заявление, копии документов о праве собственности на транспортное средство и т.д.)⁴.

За невнесение изменений в связи с перекрашиванием кузова машины в другой цвет предусмотрены санкции (статья 12.1 КоАП⁵: наложение административного штрафа в размере **от пятисот до восьмисот рублей**; повторное совершение административного правонарушения, влечёт наложение административного штрафа **в размере пяти тысяч рублей** или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трёх месяцев).

В ряде субъектов Российской Федерации приняты аналогичные законодательные акты, в соответствии с которыми также установлена определенная цветовая гамма такси, при этом превалирует подход, при котором используется перевозчиком может использоваться как желтый, так и белый цвет (например, в таких регионах, как Республика Татарстан, Тверская область, Краснодарский край, Ростовская область, Республика Северная Осетия-Алания, Тульская область).

Необходимо заметить, что вышеуказанный подход используется всеми регионами, в городах которых будет проводиться чемпионат Мира по футболу 2018 года.

Учитывая изложенное, Министерством экономики Республики Мордовия делается вывод о наличии в проекте закона положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя Правительства -
Министр экономики Республики Мордовия

В.Н.Мазов

Сергей Ряфатович Агишев, 47-27-76

2 Данные автосалонов г.Саранска Салон рено - [http://саранск.lada.ru/ds/actions_dealer.php?news_id=3568334](http://рено.всеавто13.рф/http://saransk.lada.ru/ds/actions_dealer.php?news_id=3568334) <http://hyundai-agat13.ru/>

3 <https://blog.iseecars.com/color-impact-on-depreciation/>

4 Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности колесных транспортных средств"»

5 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ



Субъект Российской Федерации	Установленная цветовая гамма кузова легкового такси	Дата введения цветовой гаммы кузова легкового такси
Москва	желтый	01.07.2013
Московская область	белый	27.01.2017
Астраханская область	белая, серая или бежевая цветовая гамма кузова	19.11.2014
Пермский край	наружная поверхность кузова – желтый, черный, белый <i>(при этом вне зависимости от цвета кузова двери должны иметь желтый цвет)</i>	01.05.2013
Приморский край	Желтый или черный цвет	08.10.2012
Республика Татарстан	желтый, белый	01.01.2013
Тверская область	желтый, белый	01.01.2013
Республика Адыгея	белый или серебристый	01.01.2013
Амурская область	желтый	01.01.2014
Калужская область	желтый	01.07.2013
Калининградская область	желтый	26.12.2014
Краснодарский край	белый или желтый	03.10.2014
Курская область	желтый, белый, серебристый	01.01.2013
Республика Башкортостан	в желтой, черной или белой цветовой гамме	01.07.2015
Республика Бурятия	желтая цветовая гамма кузова	07.10.2014
Белгородская область	желтый, белый, синий, серый (стальной)	01.01.2015
Ростовская область	желтый или белый цвет	16.02.2016
Чеченская Республика	белый	10.01.2015
Республика Северная Осетия-Алания	желтый, белый	01.01.2015
Тульская область	желтый, белый	01.07.2014
Вологодская область	желтая, белая или черная цветовая гамма кузова	12.05.2015
Севастополь	легковое такси может иметь кузов любой цветовой гаммы	18.07.2016
Ханты-мансийский автономный округ	не предъявляется требование о единой цветовой гамме кузова	16.06.2016