Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2018** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Государственное регулирование и контроль в сфере розничного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции

Региональный государственный контроль (надзор), осуществляемый в рамках полномочий Республики Мордовия

Федеральный закон от 22 ноября 1995 года 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции";

Закон Республики Мордовия от 16 апреля 2015 года№ 18-3 «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия»;

Положение о Министерстве экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия, утвержденное постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 октября 2017 г. № 554 «Об утверждении Положения о Министерстве экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Мордовия».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование нормативного правового акта, регламентирующего деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц, а также устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) | Возможность исполнения и контроля | Признаки коррупциогенности | Опубликование в  свободном доступе на  официальном сайте в  сети Интернет |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| (1) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ("Российская газета", N 256,31.12.2001) | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/98a/98a95ab245c05c51ac02392c11fd5f9d.docx |
| (2) Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/be9/be9b2897e742fcd8cd96ba182349ffc2.docx |
| (3) Федеральный закон от 22 ноября 1995 года 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/336/336b2ce146d928f0b36d524f14e8df12.docx |
| (4) Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/3ce/3ceba5e43b426c8872faf019268eebfa.docx |
| (5) Постановление Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55 «Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/076/076eed23a0da27048fd505210e3040b3.docx |
| (6) Постановление Правительств Российской Федерации от 31.12.2005 № 864 «О справке к товарно-транспортной накладной на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/9cb/9cbf050343f1c742c62c3e4d4b9a3325.docx |
| (7) Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2005 № 872 «О справке, прилагаемой к таможенной декларации» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/2dd/2dd279bd4094b966a3961cba1d869dff.docx |
| (8) Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 785 "О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками" | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/279/279e41c0d03fef21afb08ff721a01448.docx |
| (9) [Постановление](http://mobileonline.garant.ru/#/document/71296078/entry/0) Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 № 1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/d77/d77bc9885e396d0fecba5c69171f2c76.docx |
| (10) Постановление Правительства РФ от 9.07. 2016 № 650 «О требованиях к техническим средствам фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/1ec/1ec6a3fb44316858835fc41ef9131c76.docx |
| (11) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/45c/45c3a360e69313cc633d4d60a11245e5.docx |
| (12) Приказ Минфина России от 11 мая 2016 г. № 58н "Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов" | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/dcc/dcc127d46e22249710d67179d082994c.docx |
| (13) Приказ Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 19.06.2015 № 164 «О форме журнала учета объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и порядке его заполнения» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/a8b/a8b5089aa65375d33ea419e387d63e8f.docx |
| (14) Закон Республики Мордовия от 16 апреля 2015 г. № 18-3 «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия» | да | нет | mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/fcf/fcf9903f3d6c623a92b00bfa27cfa417.docx |

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Сведения об организационной структуре и системе управления органа государственного контроля (надзора) | Структура Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия: аппарат, осуществляющий свою деятельность на территории Республики Мордовия.  Аппарат состоит из:  C:\Users\Rymar\Desktop\3e09444e8554c3baed5187bb0b2da1f7.jpg  Непосредственными исполнителями функций государственного контроля является: отдел регулирования алкогольного рынка и лицензирования.  Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия возглавляет руководитель, имеющий трех первых заместителей и четырех заместителей. |
| 2. | Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций | Разработка стратегии и проведение единой государственной политики социально-экономического развития Республики Мордовия, в том числе государственной политики в области инвестиционной деятельности, малого и среднего предпринимательства, развития внутреннего потребительского рынка, розничного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;  Государственное межотраслевое регулирование в сфере экономики, нормативно-правовое регулирование в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития республики и муниципальных образований в Республике Мордовия, формирования государственных программ;  Методическое руководство и координацию деятельности по вопросам Всемирной торговой организации и развития конкуренции в Республике Мордовия.  Министерство в пределах своей компетенции осуществляет следующие полномочия в сфере организации и осуществлении на территории Республики Мордовия регионального государственного контроля (надзора):  1) обеспечивает подготовку сводного доклада об осуществлении на территории Республики Мордовия регионального государственного контроля (надзора) уполномоченными исполнительными органами государственной власти Республики Мордовия и об эффективности такого контроля (надзора) и сводного доклада об осуществлении на территории Республики Мордовия муниципального контроля уполномоченными органами местного самоуправления и об эффективности такого контроля;  2) осуществляет лицензирование алкогольной продукции, ведет государственную регистрацию выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;  3) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;  4) осуществляет прием и обработку деклараций об объемах розничной продажи алкогольной продукции и спиртосодержащей продукции в Республике Мордовия, а также государственный контроль за их представлением;  5) подготавливает предложения по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;  6) разрабатывает проект перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи", по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти для утверждения Правительством Республики Мордовия;  7) информирует органы местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также об организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания;  8) одновременно с официальным опубликованием муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий, указанных в пп. 10 п. 2 ст. 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", информирует о нем расположенные на их территориях организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и признаваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.  9) анализирует состояния и развития рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в разрезе районов и в целом по Республике Мордовия;  10) ведет реестр выданных, переоформленных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;  11) ведет реестр приостановленных и возобновленных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;  12) вносит информацию о выданных, переоформленных, приостановленных и возобновленных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в Государственный сводный реестр;  13) подготавливает, организует, участвует в семинарах, совещаниях по вопросам и проблемам реализации алкогольной продукции в Республике Мордовия;  12) участвует в подготовке справочного и аналитического материала для руководства Министерства по вопросам состояния и развития алкогольного рынка в республике |
| 3. | Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций | Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;  Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;  Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 14.08.2012 № 824 «Об аннулировании лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции во внесудебном порядке»;  Постановление Правительства РФ от 17.07.2012 № 723 «О государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;  Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  Закон Республики Мордовия от 16.04.2015 г. № 18-З «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия»;  Постановление Правительства Республики Мордовия от 28 ноября 2011 г. № 449 «Об определении исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)»;  Положение о Министерстве экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия, утвержденное постановлением Правительства Республики Мордовия от 16 октября 2017 г. № 554 «Об утверждении Положения о Министерстве экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Мордовия»  Административный регламент Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Мордовия утвержден приказом Министра экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия от 31 августа 2018 г. № 544-П. |
| 4. | Информация о взаимодействии органа государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия | Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия при выполнении возложенных на него функций (при необходимости) взаимодействует с другими государственными органами, осуществляющими государственный контроль (надзор).  Порядок осуществления взаимодействия определяется законодательством Российской Федерации, положениями о соответствующих контрольно-надзорных органах, соглашениями, заключенными министерством с другими контролирующими органами (Соглашение об информационном взаимодействии Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по ПФО и Правительством Республики Мордовия №7 от 10.03.2011 г.; доп. Соглашение №1 об информационном взаимодействии Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по ПФО и Министерством торговли и предпринимательства Республики Мордовия от 24.06.2016 г.; доп. Соглашение №2 к Соглашению об информационном взаимодействии Межрегионального управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка по ПФО и Министерством торговли и предпринимательства Республики Мордовия от 01.12.2016 г.) |
| 5. | Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор) | Подведомственных организаций по осуществлению государственного контроля нет. |
| 6. | Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок | Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась. |

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) | Отдел по регулированию алкогольного рынка и лицензирования - на 2018 год запланировано – 2 000 тысяч рублей, объем затрат – 1 911, 678 тысяч рублей. |
| 2. | Данные о штатной численности работников органа государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности | Штатная численность сотрудников отдела регулирования алкогольного рынка и лицензирования, осуществляющих функцию по контролю составляла 4 единицы. Укомплектованность — 3 штатных единицы; вакансии – 1 (начальник отдела). |
| 3. | Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации | 3 специалиста, выполняющих функции по контролю, имеют высшее профессиональное образование.  Курсы повышения квалификации в 2018 г. специалисты не проходили. |
| 4. | Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю | 185 проверок (в рамках Федерального Закона № 171-ФЗ - лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания);  133 декларации (контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции). |
| 5. | Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (при их наличии) | Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия привлекало одного эксперта с ФБУ «Государственный  региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Мордовия |

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по соответствующим сферам деятельности | Контрольная деятельность Министерством экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия осуществляется на основании Федерального закона № 294-ФЗ и Федерального закона № 171-ФЗ. В отчетном периоде проводились внеплановые проверки организаций, подавших заявления о предоставлении, продлении, переоформлении лицензий.  Отчетные данные за 1- е полугодие 2018 года:  За отчетный период проведена 201 проверка предприятий, реализующих алкогольную продукцию на предмет соответствия предприятия лицензионным требованиям и условиям. Приостановлено действие лицензий 4 организаций, выявлено 5 нарушений обязательных требований законодательства . Возбуждено 7 дел об административных правонарушениях. Проверено около 1200 деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной или спиртсодержащей продукции. Выдано 75 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства. Подготовлено и направлено в суд для рассмотрения по существу 1 материал по делу об административном правонарушении.  Отчетные данные за 2- е полугодие 2018 года:  За отчетный период проведено 352 проверки предприятий, реализующих алкогольную продукцию на предмет соответствия лицензионным требованиям и условиям. Возбуждено 116 дел об административных правонарушениях. Проверено около 1000 деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной или спиртсодержащей продукции. Рассмотрено 2 обращения граждан. Выдано 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства, 83 предписания об устранении выявленных нарушений. Подготовлено и направлено в суд для рассмотрения по существу 2 материала по делам об административных правонарушениях.  Проведено публичное слушание по вопросам правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. |
| 2. | Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю (при их наличии) | Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия привлекало одного эксперта с ФБУ «Государственный  региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Мордовия с целью выяснения принадлежности объекта общественного питания к определенному типу (бар, ресторан, кафе, буфет). |
| 3. | Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни  и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | В отчетном периоде случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено. |
| 4 | сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) | Постановлением Правительства Республики Мордовия от 3 декабря 2018 г. № 550 «О перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Республики Мордовия» государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов включен в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Республики Мордовия |
| 5 | сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | За отчетный период вынесено 83 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в объектам контроля.  24 декабря 2018 года состоялось публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики министерства в области контрольной деятельности за розничной продажей алкогольной продукции с участием органов местного самоуправления и представителей предпринимательского сообщества – участников алкогольного рынка. Цель общественных обсуждений – это обеспечение доступности сведений о результатах контрольно-надзорной деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также выявление проблемных вопросов при осуществлении контрольных функций в области розничной продажи алкогольной продукции и применении обязательных требований. |
| 6 | сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическим лицами и индивидуальными предпринимателями | В отчетном периоде мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическим лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились |
| 7 | сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства | 431 проверка |

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Сведения о принятых органом государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений | Отчетные данные за 1- е полугодие 2018 года:  За отчетный период проведена 201 проверка предприятий Приостановлено действие лицензий 4 организаций. Возбуждено 7 дел об административных правонарушениях. Выдано 75 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства. Подготовлено и направлено в суд для рассмотрения по существу 1 материал по делу об административном правонарушении.  Отчетные данные за 2- е полугодие 2018 года:  За отчетный период проведено 352 проверки предприятий, реализующих алкогольную продукцию на предмет соответствия лицензионным требованиям и условиям. Возбуждено 116 дел об административных правонарушениях. Выдано 7 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства, 83 предписания об устранении выявленных нарушений. Подготовлено и направлено в суд для рассмотрения по существу 2 материала по делам об административных правонарушениях.  Приказом Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия от 13 сентября 2018 г. № 565-П утверждена ведомственная программа профилактики нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия на 2018 - 2020 годы |
| 2. | Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны | Постоянное информирование организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции об изменениях и требованиях законодательства в сфере регулирования розничных продаж, оборота алкогольной продукции, административных санкциях за нарушение указанных требований путем размещения информации на официальных порталах министерства, электронной рассылки по базе данных адресов эл. почты лицензиатов.  Сотрудники Министерства приняли участие в расширенном заседании МВД по Республике Мордовия по вопросу обсуждения часто встречающихся нарушений при осуществлении контрольно - надзорной деятельности на территории Республики Мордовия.  Так же участвовали в приеме Депутата Государственной Думы РФ Пискарева Василия Ивановича жителей города Саранска по вопросу круглосуточной работы объекта общественного питания по ул. Коммунистическая, 10 и нарушения законодательства в области оборота алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.  В 2018 году провели публичное слушание по вопросам правоприменительной практики по соблюдению обязательных требований в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции. |
| 3. | Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора) | В 2018 году ООО «Памир» оспаривали в суде результаты внеплановой проверки по заявлению лицензиата о продлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции. Решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 26 марта 2018 г. №А39/10046/2017 ООО «Памир» отказано в удовлетворении требований. Но решением Первого Арбитражного Апелляционного суда г. Владимира 15 августа 2018 г. было вынесено постановление о признании незаконным решение Министерства экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия об отказе в продлении лицензии на торговый объект. |

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | | Показатели эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утверждаемой Росстатом: | | | Данные анализа и оценки показателей эффективности государственного контроля (надзора) | | | | | |
|  | |  | | | Значения  показателей за  отчетный период | | Значения  показателей за  предшествующий  период | | | Причины отклонения значений показателей (более 10 процентов) |
| 1 | | 2 | | | 3 | | 4 | | | 55 |
| 1 | | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (в процентах от общего количества запланированных проверок). | | | - | | - | | | Отсутствие согласованных плановых проверок, согласованных Прокуратурой РМ |
| 2 | | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, процентов. | | | 100% | | 98,9% | | |  |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, от общего числа проведенных проверок, процентов | | | нет | | | нет | | |  |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, от общего числа проведенных проверок, процентов | | | нет | | | нет | | |  |
| 5 | Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), процентов | | | 43% | | | 68% | | |  |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, единиц | | | 1,3% | | | 0,6% | | |  |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок, процентов | | | 100 % | | | 100% | | |  |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок, процентов | | | 100% | | | 100% | | |  |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда от общего количества проведенных внеплановых проверок, процентов | | | нет | | | нет | | |  |
| 10 | | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений от общего количества проведенных внеплановых проверок, процентов | | нет | | | нет | |  | |
| 11 | | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, процентов | | 1,26% | | | 1,8% | |  | |
| 12 | | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, процентов | | нет | | | нет | |  | |
| 13 | | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, процентов | | нет | | | нет | |  | |
| 14 | | Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц, процентов | | нет | | | нет | |  | |
| 15 | | Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, | | нет | | | нет | |  | |
| растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц, процентов |  | | |  | |  | | |
| 16 | | Количество случаев причинения юридическими лицами, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), единиц | нет | | | нет | |  | | |
| 17 | | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, от общего числа выявленных правонарушений, процентов | нет | | | нет | |  | | |
| 18 | | Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, расчет и анализ которых проводится органами государственного контроля (надзора) на основании сведений ведомственных статистических наблюдений | нет | | | нет | |  | | |
| 19 | | Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе по оценке предотвращенного в результате таких действий ущерба (по имеющимся методикам расчета размеров ущерба в различных сферах деятельности) | За нарушения законодательства, регулирующего оборот алкогольной продукции, в 2018 году было аннулировано 4 лицензии, выдано 83 предписания об устранении выявленных нарушений, 82 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. | | | | | | | |
| 20 | | Оценка и прогноз состояния исполнения обязательных требований законодательства в соответствующей сфере деятельности |  | | | | | | | |
|  | | Каждый орган стремиться к 100% исполнению обязательных требований законодательства в соответствующей сфере.  Заявления лицензиатов, поступившие в министерство о продлении, переоформлении, выдаче, прекращении действия лицензий на право розничной продажи алкогольной продукции рассмотрены все в строго установленные сроки в соответствии с действующим законодательством. | | | | | | |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности. | Регулярно проводится мониторинг по соблюдению хозяйствующими субъектами ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции, а так же соблюдения всех внесенных изменений в законодательство, регулирующее производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции. Проверяется вся информация, поступающая от граждан на «горячую линию».  По результатам осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением юридическими лицами лицензионных условий и требований выявляются пробелы в законодательной базе. Хозяйствующие субъекты за 1 рабочий день извещаются о проведении внеплановых проверок, что дает им возможность подготовиться к соответствующей проверке.  Кроме этого, получить разрешение от органов прокуратуры на проведение внеплановой проверки практически невозможно. Защита предпринимателей в данном случае возведена до абсолюта.  В текущем году планируется:  1. Пройти курсы по повышению квалификации сотрудников отдела регулирования алкогольной продукции и лицензирования  2. Усовершенствовать процессы по оказанию услуги лицензирования алкогольной продукции.  3. Провести семинары, публичные мероприятие, рабочие встречи с организациями и индивидуальными предпринимателями в целях предупреждения нарушений требований законодательства в сфере оборота алкогольной продукции.  4. Активизировать работу по ведению административной практики по ранее выявленным нарушениям законодательства, регулирующее производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртсодержащей продукции. |
| 2. | Предложения о совершенствовании нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности. | 1) Согласно Федеральному закону от 29.07.2017 №278-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 1 января 2018 года не допускаются производство (за исключением производства в целях вывоза за пределы территории Российской Федерации (экспорта) и (или) оборот (за исключением закупки, поставок, хранения и (или) перевозок в целях вывоза за пределы территории Российской Федерации (экспорта) алкогольной продукции с содержанием этилового спирта менее 15 процентов объема готовой продукции, содержащей тонизирующие вещества (компоненты). Перечень тонизирующих веществ (компонентов) устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. На сегодняшний день перечень законодательно не установлен и не утвержден. В связи с этим, проблематично понять, какое запретное тонизирующее вещество содержит тот или иной энергетик, и содержит ли вообще энергетик запретное тонизирующее вещество.  2. В настоящее время значительно участились случаи обращения организаций за получением и переоформлением лицензий на розничную продажу алкогольной продукции в связи с переоборудованием торговых объектов в предприятия общественного питания, либо открытия в торговых залах буфетов и баров с круглосуточным режимом работы.  Данное явление принимает массовый характер, так как позволяет обойти запрет на розничную продажу алкогольной продукции в ночное время. В ближайшие год-два такая ситуация может привести к тому, что большинство предприятий розничной торговли перейдут на круглосуточный режим работы. С целью предотвращения данного негативного явления предлагаем рассмотреть вопрос об установлении приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка минимальных цен на розничную продажу алкогольной продукции в организациях общественного питания в размере не менее чем в 1,5 раза превышающем минимальную цену, установленную для розничной продажи алкогольной продукции в организациях торговли. А так же ввести дополнительные ограничения (к площади торгового зала, числу посадочных мест, к типу объекта общественного питания и т.д.) для розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.  3. С целью снижения масштабов нелегального производства алкогольной и спиртосодержащей продукции, защиты жизни и здоровья граждан предлагаем ввести обязательную денатурацию производимого в Российской Федерации этилового спирта из непищевого сырья, а также всей непищевой спиртосодержащей продукции, денатурирующими добавками, предусмотренными статьей 10.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».  Данная мера позволит пресечь производство суррогатов алкогольной  Продукции и спиртосодержащей продукции «двойного назначения» и снизить количество отравлений людей.  Например, денатурирующая добавка денатомиум бензоат (битрекс) не обладает запахом, имеет горький вкус и вызывает рвотный рефлекс при попадании внутрь человека, что исключает возможность употребления, денатурированной ею спиртосодержащей продукции. |
| 3. | Иные предложения, связанные с осуществлением государственною контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такою, контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности. | Предложения отсутствуют. |

Приложения