



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия Республикань
экономикань, мимань-рамамань и тевонь
ладямать коряс Министерствась

Мордовия Республикань
экономикань, миемань-рамамонь ды тевень
ветямонть коряс Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, Республика Мордовия, 430002

Тел./факс (8342) 39-15-00. E-mail: mineco@e-mordovia.ru

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

03.12.2020 № 2747-Рм/19

Министерство сельского хозяйства
и продовольствия Республики Мордовия

Заключение

по итогам экспертизы постановления Правительства Республики Мордовия от 19 марта 2012 г. № 66 «Об утверждении Порядка организации и осуществления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия государственного надзора в области племенного животноводства»

1. О нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, органе исполнительной власти, принявшем нормативный правовой акт и органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия (далее – Минэкономики Республики Мордовия) в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» сообщает о результатах проведения экспертизы постановления Правительства Республики Мордовия от 19 марта 2012 г. № 66 «Об утверждении Порядка организации и осуществления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия государственного надзора в области племенного животноводства» (далее – Постановление).

Орган власти, принявший нормативный правовой акт: Правительство Республики Мордовия.

Текст Постановления опубликован в газете «Известия Мордовии» от 21 марта 2012 г. № 40-12.

2. О проведенных публичных мероприятиях, включая позиции органов исполнительной власти и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе

Постановление, извещение о проведении публичных консультаций, перечень вопросов для участников публичных консультаций размещены на официальном сайте Минэкономки Республики Мордовия в разделе «Экспертиза нормативно-правовых актов Республики Мордовия» <http://mineco.e-mordovia.ru/directions-of-activity/regulatory-impact/expertise-of-normative-legal-acts-of-the-republic-of-mordovia/index.php>.

Срок проведения экспертизы Постановления с 19 октября 2020 г. по 3 декабря 2020 г.

Постановление было направлено представителям предпринимательского сообщества (Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия», Ассоциация крестьянско-фермерского хозяйства Республики Мордовия «НИВА»).

В установленный срок замечаний и предложений не поступило.

3. Описание правового регулирования

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» государственный надзор в области племенного животноводства осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Государственный надзор в области племенного животноводства должен проводиться в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Государственный контроль (надзор) представляет собой деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными

представителями требований, установленных Федеральным законом № 294-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Региональный государственный контроль (надзор) – деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации. Сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливаются административным регламентом осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности (вида регионального государственного контроля (надзора)).

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 28 ноября 2011 г. № 449 «Об определении исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)» закреплено, что государственный надзор в области племенного животноводства осуществляет Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия.

Таким образом, постановлением Правительства Республики Мордовия от 19 марта 2012 г. № 66 утвержден Порядок организации и осуществления Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия государственного надзора в области племенного животноводства (далее – Порядок).

В соответствии с Порядком государственный надзор осуществляется в форме плановой и внеплановой проверок (документарной и выездной). Плановые проверки проводятся на основании ежегодного плана проверок, утверждаемого приказом Первого заместителя Председателя Правительства - Министра сельского

хозяйства и продовольствия Республики Мордовия. Определены также предмет и основания для проведения внеплановой проверки.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия представлена информация о проведенных мероприятиях в рамках исполнения государственной функции по надзору в области племенного животноводства согласно таблице.

год	количество проведенных плановых (выездных) проверок	жалобы при осуществлении государственного надзора	нарушения
2018	1	0	0
2019	0	0	0

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере

По итогам мониторинга регионального законодательства в указанной сфере, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные нормативные правовые акты:

постановление Правительства Омской области от 12 декабря 2018 г. № 380-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Омской области»;

постановление Правительства Белгородской области от 16 декабря 2019 г. № 556-пп «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Белгородской области»;

постановление Правительства Пензенской области от 10 января 2012 г. № 1-пП «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области племенного животноводства на территории Пензенской области».

4. О выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений

На основе экспертизы сделан вывод, что Постановление не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, отдельные положения Порядка не соответствуют требованиям Федерального закона № 294-ФЗ.

Также в Порядке отсутствуют положения об уведомлении органом государственного контроля (надзора) юридического лица, индивидуального предпринимателя не менее чем за двадцать четыре часа до начала проведения внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в пункте 2 части 2

статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ (часть 16 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ).

В пункте 9 Порядка не учтены изменения, внесенные в часть 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ, об указании в приказе руководителя органа государственного контроля (надзора), на основании которого проводится проверка, *вида (видов) государственного контроля (надзора), а также подлежащих проверке обязательных требований.*

Дополнительно сообщаем, что Министерством экономического развития Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым предлагается статью 15.1 Федерального закона от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (о государственном надзоре в области племенного животноводства) признать утратившим силу.

Заместитель Министра



С.Р. Агишев