МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия Республикань экономикань Министерствась | Мордовия Республикань экономикань Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11
E-mail: mineco@e-mordovia.ru
http://mineco.e-mordovia.ru
ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,
ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 08.02.17 № 412-ПМ/19

Заключение
об оценке регулирующего воздействия по проекту
постановления Правительства Республики Мордовия «Об установлении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта постановления Правительства Республики Мордовия «Об установлении Правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия» (далее – проект постановления) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект постановления в предлагаемой редакции размещен 12 декабря 2016г. на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия: http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/jkh_2/?department=selected_one&section=130, на инвестиционном портале: http://investrm.ru/orv/ob-ustanovlenii-pravil-osushchestvleniya-deyatelnosti-regionalnogo-operatora-po-obrashcheniyu-s-tver/.

Проект постановления в период с 30 декабря 2016 г. по 16 января 2017 г. был направлен исполнительным органам государственной власти Республики Мордовия, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, представителям предпринимательского сообщества (Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное

объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия», Ассоциация крестьянско-фермерского хозяйства Республики Мордовия «НИВА»).

В установленный срок замечаний и предложений по проекту постановления не поступило.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством экономики Республики Мордовия сделаны следующие выводы.

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

На сегодняшний день отходы являются одной из ключевых экологических проблем. Несоблюдение требований по обращению с ними, в частности, по их хранению и захоронению, зачастую приводит к нарушению почвенного слоя, засорению водных объектов, загрязнению атмосферного воздуха, разрушению естественных экологических систем, захламлению огромных территорий, а, следовательно, к негативному влиянию на здоровье человека. Не все граждане, проживающие в индивидуальных жилых домах, заключают договоры на сбор, транспортирование и размещение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), но выбрасывают свои отходы в мусорные контейнеры, установленные органами местного самоуправления или специализированными организациями. Таким образом, услуги организации, занимающейся вывозом и захоронением ТКО, не оплачиваются. Транспортирование ТКО на территории Республики Мордовия осуществляется без определенной транспортно – логистической схемы, в результате отходы попадают на несанкционированные объекты размещения отходов, выбрасываются в лесополосах, оврагах и т.п.

Предлагаемым проектом постановления конкретизируются правоотношения участников процесса по обращению с ТКО на территории Республики Мордовия, определяются цели, задачи, функции и порядок осуществления деятельности Регионального оператора, устанавливается порядок взаимодействия Регионального оператора с собственниками отходов, операторами по обращению с отходами, уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия в сфере жилищно-коммунального хозяйства в области обращения с отходами.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 8 августа 2016 г. № 416 «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Мордовия», по информации, представленой в сводном отчете, предусмотрено строительство и ввод в эксплуатацию к 2018 году 6 мусороперегрузочных станций в Зубово-Полянском, Теньгушевском, Ичалковском, Чамзинском, Ковылкинском, Краснослободском муниципальных районах, межмуниципального полигона ТКО с мусоросортировочным комплексом в

Лямбирском муниципальном районе (рядом с действующим полигоном г.о.Саранск) и модернизацию существующего мусоросортировочного комплекса г.о.Саранск.

Проект имеет низкую степень оценки регулирующего воздействия.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия не выявлены.

Вместе с тем, необходимо отметить ряд замечаний к сводному отчету к проекту постановления:

так не представлено официальных статистических данных по Республике Мордовия в 2016 году об объеме размещенных отходов (тонн) на полигонах, свалках и площадках временного размещения отходов на территории Республики Мордовия, в том числе на приостановленных и законсервированных объектах размещения, а также общая площадь земли, находящейся под полигонами и свалками.;

не представлено количественная оценка социальных групп, заинтересованных в реализации предлагаемого проекта постановления;

не представлены данные о составе зон деятельности региональных операторов по обращению с ТКО (по муниципальным образованиям) исходя из утвержденной схемы обращения с отходами.

Одновременно с этим, необходимо отметить, что в сводном отчете не предполагаются дополнительные расходы на реализацию проекта постановления, однако в пояснительной записке к проекту постановления указана необходимость увеличения штата сотрудников на 3 единицы, что повлечет за собой увеличение расходов из республиканского бюджета Республики Мордовия 1 034 156 рублей (приемка отчётов о реализации Территориальной схемы обращения с отходами в автономном округе, предоставление информации по запросам, осуществление консультаций и методическое сопровождение проектов, поиск потенциальных концессионеров, участие в подготовке и заключении концессионных соглашений). Следует заметить, что автором проекта постановления не представлено обосновывающих материалов, свидетельствующих о целесообразности предлагаемых дополнительных расходов и имеющийся в других регионах в связи с этим положительный опыт.

Заместитель Председателя Правительства –
Министр экономики Республики Мордовия В.Н.Мазов

Сергей Ряфатевич Агишев, 47-27-76