



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: mineco@e-mordovia.ru

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,

ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 27.04.2017 № 943-Рм

Заключение

по итогам экспертизы Закона Республики Мордовия от 21 февраля 2008 г.
№ 5-3 «О предоставлении государственных гарантий Республики Мордовия»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 06.07.2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах проведения экспертизы Закона Республики Мордовия от 21 февраля 2008 г. № 5-3 «О предоставлении государственных гарантий Республики Мордовия».

Закон Республики Мордовия от 21 февраля 2008 г. № 5-3 «О предоставлении государственных гарантий Республики Мордовия» (далее – Закон) включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Мордовия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на II полугодие 2016 года, размещенный на сайте Министерства экономики Республики Мордовия в разделе «Оценка регулирующего воздействия».

Закон, извещение о проведении публичных консультаций, перечень вопросов для участников публичных консультаций размещены 27 марта 2017 г. на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия: http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/normativnye-pravovye-akty/ministerstvo-ekonomiki-rm/?department=selected_one§ion=253.

Срок проведения экспертизы Закона с 27.03.2017 г. по 27.04.2017 г.

Закон был направлен представителям предпринимательского сообщества (Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию

«Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство»).

По окончании публичных консультаций по Закону от Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей поступил ответ от 24.04.2017 г. № 65, что замечания и предложения к Закону отсутствуют.

Закон направлен на повышение эффективности предоставления государственных гарантий Республики Мордовия за счет применения формализованного конкурсного отбора наиболее перспективных предложений о предоставлении государственных гарантий Республики Мордовия, а также на снижение рисков невыполнения получателем гарантий своих обязательств, приводящих к увеличению расходов республиканского бюджета Республики Мордовия.

Действие Закона распространяется на юридических лиц Республики Мордовия, осуществляющих деятельность на территории Республики Мордовия.

По итогам экспертизы Закона выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Республики Мордовия.

Отдельные положения текста Закона содержат положения о необходимости представления документов, запрашивание которых может осуществляться в порядке межведомственного информационного взаимодействия в рамках Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». То есть представление их заявителем должно осуществляться по собственной инициативе. В этой связи необходимо: в пункте 2 подпункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) нотариально заверенные копии учредительных документов (устава (при наличии), учредительного договора, реестра акционеров (учредителей) на дату подачи обращения);».

В подпункте 5 используются устаревшие наименования финансовых документов, представление которых обязательно для участия в конкурсе для предоставления государственной гарантии, например, отчетов о прибылях и убытках.

Предлагается также уточнить условия, которым должно удовлетворять залоговое обеспечение, предоставляемое претендентом на получение гарантии. Например, предусмотреть, что в качестве обеспечения регрессных требований Республики Мордовия может приниматься:

а) поручительство российского юридического лица;

б) банковская гарантия российского банка, выданная банком, включенным в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.».

Определенным пробелом правового регулирования в тексте Закона также является отсутствие положений о необходимости оценки и (или) анализа документов, представляемых организациями (поручителями, Банками — гарантами), готовыми представить залоговое обеспечение в счет регрессных требований Республики Мордовия к заявителю (например, свидетельствующие о том, что:

а) юридическое лицо, предоставляющее обеспечение регрессных требований Республики Мордовия не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении указанного юридического лица не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);

б) отсутствие у поручителя, банка-гаранта просроченной (неурегулированной) задолженности по налогам, а также по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

в) удовлетворительное финансовое состояние поручителя, банка-гаранта;

г) срок действия предоставляемого обеспечения регрессных требований Республики Мордовия составляет не менее срока действия гарантии;

д) соответствие поручителя, банка-гаранта, предмета залога требованиям, установленным бюджетным и гражданским законодательством Российской Федерации, Законом.

Кроме того, считаем, что необходимо также закрепление определенных требований в случае полной или частичной утраты обеспечения регрессных требований Республики Мордовия (в том числе вследствие уменьшения его рыночной стоимости, и (или) прекращения договора поручительства, банковской гарантии, договора залога по каким-либо основаниям, не связанным с исполнением обязательств по ним в пользу Республики Мордовия, и (или) признания договора поручительства, банковской гарантии, договора залога недействительной сделкой), в случае существенного ухудшения финансового состояния поручителя, банка-гаранта, в результате которого поручитель, банк-гарант перестал соответствовать требованиям, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Схожие нормативные установки содержатся и в нормативных документах федерального уровня, регламентирующих процедуру предоставления государственных гарантий Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2015 г. № 1307 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 г. № 803», постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2010 г. № 1017 «О порядке предоставления государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов».

С учетом вышеизложенного, полагаем необходимым учесть вышеуказанные замечания и предложения при доработке Закона.

Заместитель Председателя Правительства –
Министр экономики Республики Мордовия

В.Н.Мазов