



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**
(Минэкономки Республики Мордовия)

Мордовия Республикань
экономикань, мимань-рамамань и тевонь
ладямать коряс Министерствась

Мордовия Республикань
экономикань, миемань-рамамонь ды тевень
ветямонть коряс Министерствась

Советская ул., д.26, г. Саранск, Республика Мордовия, 430002

Тел. (8342) 39-15-00, e-mail: me-priem@e-mordovia.ru

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 14.11.2022 № 3625-Рм

Заключение

по итогам экспертизы постановления Правительства Республики Мордовия от 15 ноября 2021 г. № 520 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции»

1. О нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, органе исполнительной власти, принявшем нормативный правовой акт и органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия (далее – Минэкономки Республики Мордовия) в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» сообщает о результатах проведения экспертизы постановления Правительства Республики Мордовия от 15 ноября 2021 г. № 520 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – Постановление).

Орган власти, принявший нормативный правовой акт: Правительство Республики Мордовия.

Текст Постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 16 ноября 2021 г. № 1300202111160011.

2. О проведенных публичных мероприятиях, включая позиции органов исполнительной власти и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе

Постановление, извещение о проведении публичных консультаций, перечень вопросов для участников публичных консультаций размещены на официальном сайте Минэкономки Республики Мордовия в разделе «Экспертиза нормативно-правовых актов Республики Мордовия» <http://mineco.e-mordovia.ru/directions-of-activity/regulatory-impact/expertise-of-normative-legal-acts-of-the-republic-of-mordovia/index.php>.

Срок проведения экспертизы Постановления с 12 сентября по 26 октября 2022 года.

Постановление было направлено представителям предпринимательского сообщества (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия».

В установленный срок замечаний и предложений не поступило.

3. Описание правового регулирования

Статьей 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» определяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с чем, принято указанное Постановление, которым утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Положение).

Предметом регионального государственного контроля является:

соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Объектами регионального государственного контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к организациям, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (алкогольная и спиртосодержащая продукция);

здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

Согласно пункту 2 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в пункте 10 Положения предусмотрено не менее трех категорий риска:

- 1) средний риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) выездная проверка;
- 3) контрольная закупка;
- 4) мониторинговая закупка;
- 5) выборочный контроль;
- 6) инспекционный визит.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Также в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ пунктом 15 Положения закреплены следующие виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного контроля (надзора):

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ сведения о государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включены в единый реестр видов контроля (<https://ervk.gov.ru/>).

В 2022 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля. Внеплановые проверки могут проводиться в исключительных случаях при угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, угрозе обороне страны и безопасности государства, а также при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций. Также внеплановые проверки могут проводиться по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Допускается осуществление профилактических мероприятий.

По информации отдела регулирования алкогольного рынка и лицензирования Минэкономки Республики Мордовия профилактические мероприятия в 2022 году не проводились.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере

По итогам мониторинга регионального законодательства в указанной сфере, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Волгоградской области от 31 августа 2021 г. № 480-п «Об утверждении Положения о региональном

государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Волгоградской области»;

постановление Правительства Рязанской области от 16 ноября 2021 г. № 313 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Рязанской области»;

Постановление Правительства Иркутской области от 15 ноября 2021 г. № 846-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Иркутской области».

5. О выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений

Частью второй пункта 18 Положения предусмотрено, что контролируемым лицом, получившим предостережение, могут быть направлены возражения на бумажном носителе почтовым отправлением, либо в виде электронного документа, подписанного в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, либо иными указанными в предостережении способами в течение 10 рабочих дней со дня его получения.

Вместе с тем, в части четвертой пункта 18 Положения указано, что возражение организации на предостережение подается в электронном виде и должно быть подписано простой электронной подписью, а в части пятой указано, что возражение индивидуального предпринимателя на предостережение подается в электронном виде, что свидетельствует о неясности правового регулирования относительно формы направляемого возражения (на бумажном носителе и/или в виде электронного документа).

В связи с чем, необходимо скорректировать пункт 18 Положения в целях исключения противоречия.

Частью восьмой пункта 18 Положения регламентировано, что Министерство рассматривает поступившие возражения на предостережение и по итогам их рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу о согласии с возражениями или о несогласии с возражениями в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений.

Согласно части десятой пункта 18 Положения указано, что ответ контролируемому лицу по результатам рассмотрения возражения на предостережение должен быть направлен Министерством в течение 30 календарных дней со дня его поступления.

Пунктами 19 – 21 Положения регулируется проведение такого профилактического мероприятия как консультирование контролируемых лиц. Однако не установлен срок для консультирования (широта дискреционных

полномочий — отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения).

Также к тексту Порядка имеются следующие замечания и предложения.

Пунктом 23 Положения предусмотрено проведение профилактических визитов к соответствующим контролируемым лицам. Далее упоминается о проведении профилактического визита в форме профилактической беседы. Вместе с тем, иных форм профилактического визита Положением не предусмотрено. В связи с чем, предлагается использовать единообразную терминологию «профилактический визит в форме профилактической беседы».

Руководствуясь частью 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, предлагаем в Положении указать, что Министерством используются типовые формы документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утвержденные в соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ, приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом». Министерство вправе утверждать формы документов, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора), не утвержденные в порядке, установленном частью 2 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ.

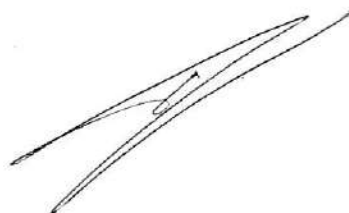
Считаем целесообразным в абзаце первом пункта 28 Положения конкретизировать, что региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий во взаимодействии с контролируемым лицом.

Кроме того, учитывая принцип открытости и доступности информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, установленный статьей 13 Федерального закона № 248-ФЗ, предлагается Положение дополнить пунктом с указанием, что номера контактных телефонов для консультирования, адрес для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещается на странице Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, по результатам экспертизы сделан вывод, что правовой акт содержит положения, которые создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рекомендуется внести изменения для устранения положений, необоснованно затрудняющих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. О принятых мерах проинформировать не позднее месяца со дня получения заключения об экспертизе.

**Врио Министра экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия**



И.А. Горин

Горин