



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**
(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия Республикань
экономикань, мимань-рамамань и тевоень
ладямать коряс Министерствась

Мордовия Республикань
экономикань, миёмань-рамамонь ды темень
ветямонть коряс Министерствась

Советская ул., д.26, г. Саранск, Республика Мордовия, 430002
Тел. (8342) 39-15-00, e-mail: me-priem@e-mordovia.ru
ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

28.10.2024 № 2038-Р.м/19

**Министерство юстиции
Республики Мордовия**

На № 1769-РМ/23 от 14.10.2024

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части совершенствования регулирования отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений и благоустройства территорий»

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» рассмотрело проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в отдельные законы Республики Мордовия в части совершенствования регулирования отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений и благоустройства территорий» (далее – проект закона, разработчик) и сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта закона процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 8-12 постановления Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия», разработчиком соблюдены

полностью.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия 2 сентября 2024 г. https://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/gosudarstvennyy-komitety-rm-po-delam-yustitsii/?department=selected_one§ion=280.

1. Описание предлагаемого регулирования

Проектом закона вносятся изменения в отдельные законы Республики Мордовия в части совершенствования регулирования отдельных вопросов в сфере профилактики правонарушений и благоустройства территорий.

1. Установление административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории муниципальных образований в Республике Мордовия.

Общественные отношения в сфере благоустройства на федеральном уровне регулируются Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). В частности, в соответствии с положениями статей 14, 16, 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований отнесено утверждение правил благоустройства территории, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения.

Согласно частям 1, 3 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

За неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, федеральный законодатель установил сферу регулирования вопросов организации благоустройства территории органами местного самоуправления путем определения содержания принимаемых ими правил благоустройства. При этом указанные муниципальные правовые акты должны носить обязательный характер для неопределенного круга лиц, неисполнение установленных требований влечет предусмотренную

законодательством ответственность.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В этой связи региональный законодатель вправе определить законом субъекта Российской Федерации виды и предмет регулирования муниципальных нормативных правовых актов (группу правовых отношений, регулируемых органами местного самоуправления в пределах имеющихся полномочий), за нарушение которых устанавливается административная ответственность. При этом конкретные обязательные для исполнения требования устанавливаются муниципальными правовыми актами.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что органы местного самоуправления сталкиваются с проблемой невозможности административно-правового пресечения действий виновных лиц ввиду отсутствия состава административных правонарушений.

Таким образом, отсутствие принудительных механизмов стимулирования субъектов благоустройства и иных лиц к выполнению требований муниципальных правовых актов, определяющих требования в области благоустройства, является проблемой, которая нуждается в решении.

Наличие выявленной проблемы не позволяет органам местного самоуправления эффективно осуществлять деятельность по организации благоустройства муниципального образования и не способствует формированию у субъектов благоустройства установок правомерного поведения.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанной проблемы, можно отметить следующее:

несоблюдение муниципальных правовых актов, определяющих правила благоустройства территории муниципального образования;

отсутствие эффективных механизмов воздействия на физических, юридических и должностных лиц в целях стимулирования правомерного поведения при эксплуатации (использовании) объектов благоустройства и их отдельных элементов.

В качестве варианта достижения поставленной цели разработчиком предложено принятие проекта закона, которым предусматривается установить административную ответственность за нарушение собственником или иным законным владельцем нежилого помещения в многоквартирном доме, имеющего отдельный выход на территорию общего пользования и не используемого иными собственниками помещений в многоквартирном доме, в том числе для эксплуатации и обслуживания многоквартирного дома,

требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций, выразившееся в непринятии мер по устранению разрушения (нарушения целостности) входной группы, узла, крыльца, парапета, облицовки, фактурного и окрасочного слоев, выкрошивания кирпичной, мелкоблочной кладки, в непринятии мер по ремонту отмостков, если это нарушение не подпадает под действие статей 6.4, 7.21 и 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа на должностного лица в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, на юридических лиц – от пяти до десяти тысяч рублей.

Вариант решения проблемы, предложенный разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления отнесено к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях и осуществляется соответствующим региональным законом. В этой связи такой вариант достижения поставленных целей, как невмешательство, неприемлем.

Согласно информации, указанной в сводном отчете к проекту закона, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования могут стать:

население Республики Мордовия – 766 720 человек (по данным официальной статистики Мордовиястата по состоянию на 01.01.2024);
хозяйствующие субъекты.

При подготовке проекта закона и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. Учитывая анализ законодательства регионов можно сделать вывод о решении выявленной проблемы путем закрепления в законах субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории в целом, либо отдельных составах административных правонарушений в области благоустройств, являющихся основой для разработки местных правил благоустройства.

Примерами решения обозначенной проблемы в регионах являются:

Закон Кемеровской области от 16 июня 2006 г. № 89-ОЗ «Об административных правонарушениях в Кемеровской области»;

Кодекс Тюменской области об административной ответственности от 27 декабря 2007 г. № 55;

Закон Новосибирской области от 14 февраля 2003 г. № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»;

Закон Республики Карелия от 15 мая 2008 г. № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях»;

Закон Ивановской области от 24 апреля 2008 г. № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области».

С принятием предлагаемого правового регулирования у субъектом предпринимательской деятельности не возникает дополнительной обязанности по соблюдению установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территорий в части требований к содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений, поскольку эти обязанности уже установлены муниципальными нормативными правовыми актами. При этом на субъектов предпринимательской деятельности проектом закона возлагается обязанность по несению расходов на уплату административных штрафов, которые будут возникать у субъектов предпринимательства только в случае привлечения их к административной ответственности за нарушение указанных требований благоустройства.

В ходе проведения мониторинга регионального законодательства с целью изучения размеров штрафов, устанавливаемых другими субъектами Российской Федерации, установлено следующее.

Субъект Российской Федерации	Нормативный правовой акт	Статья, размер штрафа
Республика Саха (Якутия)	Закон Республики Саха (Якутия) от 14 октября 2009 г. 726-3 № 337-IV «О Кодексе Республики Саха (Якутия) об административных правонарушениях»	Статья 6.21. Нарушение требований правил благоустройства территорий к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений 1. Нарушение установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований требований к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, не повлекшее нарушения экологических, санитарно-эпидемиологических требований, требований технической эксплуатации жилищного фонда и не подпадающее под действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Забайкальский край	Закон Забайкальского края от 2 июля 2009 г. № 198-33К «Об административных правонарушениях»	Статья 18.10. Нарушение требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений и объектов благоустройства Нарушение установленных правилами благоустройства территорий муниципальных образований требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений и объектов благоустройства -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
Вологодская область	Закон Вологодской области от 8 декабря 2010 г. № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области»	Статья 3.1². Нарушение требований муниципальных правовых актов к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций 1. Нарушение требований муниципальных правовых актов к внешнему виду фасадов и ограждающих конструкций, выразившихся в непринятии мер по устранению повреждений фасадов зданий, строений, сооружений, разрушения их отделочного слоя, за исключением объектов культурного наследия и объектов, находящихся в федеральной собственности, если эти действия (бездействие) не образуют состава административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, -влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

		на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.
Курская область	Закон Курской области от 4 января 2003 г. № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области»	Статья 28.3. Несоблюдение требований к внешнему виду фасадов зданий, строений, сооружений Несоблюдение установленных нормативным правовым актом органа местного самоуправления требований к внешнему виду и оформлению фасадов зданий, строений, сооружений, за исключением объектов, указанных в статье 28.4 настоящего Закона, а также объектов индивидуального жилищного строительства, садовых домов, объектов, признанных аварийными, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Из приведенных примеров видно, что размеры штрафов, установленные проектом закона, не превышают размеры штрафов, установленные в других субъектах Российской Федерации.

С одной стороны уплата штрафов способствует пополнению доходов местных бюджета, а с другой стороны, безусловно, станут существенными издержками для предпринимателей. Однако следует признать, что субъекты предпринимательской деятельности и в целом все субъекты благоустройства будут нести риск финансовых издержек только в случае совершения правонарушения и привлечения к административной ответственности. Методом снижения данного риска является недопущение субъектами нарушений, установленных правил благоустройства территории.

Предлагаемое правовое регулирование обеспечит эффективность применения установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территорий, позволит стимулировать субъектов благоустройства к их исполнению.

Кроме того, проектом закона предлагается установить административную ответственность за размещение улья с пчелиной семьей на территории общего пользования городского населенного пункта. Разработка состава административного правонарушения обусловлена поступлением сигналов с мест об укусах пчел в городской черте.

2. Приведение норм регионального законодательства о запрете продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков в соответствии с изменениями федерального законодательства.

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» установлена норма о запрете розничной продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), действие которой вступит в силу с 1 марта 2025 года.

В связи с введением на федеральном уровне запрета на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 6.1 Закона Республики Мордовия от 15 июня 2015 г. № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (далее – Закон Республики Мордовия № 38-З), которая устанавливает ответственность за розничную продажу этих напитков на региональном уровне.

Также проектом закона уточняется, что продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) запрещена в любых помещениях, используемых для образовательной, медицинской, культурной, физкультурной и спортивной деятельности. В то время как действующая редакция ограничивается указанием конкретных категорий мест.

Кроме того, предлагается увеличить продолжительность ночного времени, когда детям нельзя находиться в общественных местах без сопровождения родителей на один час и возраст несовершеннолетних с 16 до 17 лет.

По информации, представленной разработчиком, предлагаемая мера административного воздействия, направленная на предотвращение негативного влияния безалкогольных тонизирующих напитков на здоровье подростков, показала свою эффективность. За время своего действия, с декабря 2019 года по август 2024 года, состав административного правонарушения по статье 6.1 Закона Республики Мордовия № 38-З активно использовался в административной практике, применен в 10 случаях. Поэтому следует продолжать применять аналогичные методы административного регулирования.

Необходимость внесения изменений в законодательство, регулирующее сферу профилактики правонарушений, обусловлена потребностью в усилении организационных мер по предотвращению подростковой преступности. Согласно статистическим данным, за период с января по июль 2024 года число расследованных преступлений, совершённых несовершеннолетними, выросло в 2,3 раза – с 39 до 91 случая.

Проектом закона уточняются положения статьи 3.1 Закона Республики Мордовия № 38-З, устанавливающей административную ответственность за

приставание к гражданам. В процессе проведения мониторинга правоприменения выявлена необходимость разграничения между данной нормой и схожими составами административных правонарушений. В качестве исключения для применения данной статьи определяется ситуация, когда деяние подпадает под действие статьи 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Обоснование цели предлагаемого регулирования

Целями проекта закона являются:

создание условий для снижения уровня подростковой преступности, а также для снижения рисков совершения правонарушений в отношении несовершеннолетних;

устранение правового пробела в законодательстве Республики Мордовия об административных правонарушениях;

увеличение уровня дисциплины соблюдения нормативных правовых актов Республики Мордовия и правил благоустройства территории муниципальных образований в Республике Мордовия за счет установления соответствующей ответственности за их несоблюдение;

устранение неблагоприятных последствий нарушения нормативных правовых актов, в том числе правил благоустройства территории муниципальных образований в Республике Мордовия;

снижение риска причинения вреда здоровью граждан;

повышение степени благоустроенности и доступности территорий общего пользования муниципальных образований;

приведение регионального законодательства в соответствие с изменениями федерального законодательства.

4. Сведения о проведении публичных обсуждений

Публичные консультации по проекту закона проведены с 16 сентября по 11 октября 2024 года.

В целях качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы разработчиком был направлен проект закона представителям предпринимательского сообщества (Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия»; Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская

республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса).

В установленный срок от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Мордовского республиканского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» поступили отзывы о поддержке принятия проекта закона. От иных участников публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

5. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия

Представленный проект закона напрямую не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Мордовия. Субъекты благоустройства и иные лица будут нести финансовые убытки, но только в случае совершения ими правонарушения и привлечения к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия делает вывод о полном соблюдении разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Республике Мордовия и о возможности дальнейшего согласования проекта закона.

**Министр экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия**

И.А. Горин

