



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
МОРДОВИЯ**

(Минэкономки Республики Мордовия)

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: mineco@e-mordovia.ru

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,
ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 24.05.2016 № 1423-ДМ/19

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту
постановления Правительства Республики Мордовия «О заключении
концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации
межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в области
обращения с отходами на территории Республики Мордовия»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 года № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее – Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта постановления Правительства Республики Мордовия «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в области обращения с отходами на территории Республики Мордовия» (далее – проект постановления) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно.

Проект постановления в предлагаемой редакции размещен 1 апреля 2016 г. на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия: <http://minzhkh.e-mordovia.ru/news/view/28059>.

Проект постановления в период с 1 апреля 2016 г. по 15 апреля 2016 г. был направлен:

представителям предпринимательского сообщества:

Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия, Региональная общественная организация «Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия», Торгово-промышленная палата Республики Мордовия, Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия;

органам исполнительной власти Республики Мордовия: Государственный комитет Республики Мордовия по труду и занятости населения, Министерство здравоохранения Республики Мордовия, Государственный комитет Республики Мордовия по организации торгов и ценовой политике, Министерство строительства архитектуры Республики Мордовия, Министерство энергетики и тарифной политики Республики Мордовия, Министерство социальной защиты населения Республики Мордовия, Министерство информатизации и связи Республики Мордовия, Министерство торговли и предпринимательства Республики Мордовия, Государственный комитет Республики Мордовия по делам молодежи, Министерство спорта и физической культуры Республики Мордовия, Государственный комитет имущественных и земельных отношений Республики Мордовия, Министерство финансов Республики Мордовия, Министерство промышленности, науки и новых технологий Республики Мордовия.

В установленный срок поступили следующие замечания по проекту постановления:

Участник публичных консультаций	Содержание предложения по правовому регулированию	Результат его рассмотрения
Министерство финансов Республики Мордовия	в целях недопущения роста финансовой нагрузки на граждан (с учетом реализации предлагаемого концессионного соглашения тариф возрастет в 2,5 раза — в настоящее время тариф составляет 246,7 руб./м ³) потребуется возмещать из республиканского бюджета недополученные	Предложение не учтено. При оценке роста тарифов не учитывается тот факт, что в настоящее время тариф установлен за сбор, вывоз и захоронение 1 м ³ ТКО. Норма сбора и вывоза ТКО на 1 человека составляет 0,17 м ³ в месяц. С учетом этого, доля платы гражданина за сбор, вывоз и захоронение ТКО составляет незначительную часть общего

	инвестором доходы. Согласно предварительным расчетам Министерства энергетики объем такого возмещения по г.о.Саранск составит 216, 0 млн. руб. Общий объем расходов по Республике Мордовия по Республике Мордовия составит около 470, 0 млн. руб. в год. Учитывая это, Министерство финансов Республики Мордовия считает реализацию такого проекта нецелесообразной, а увеличение расходной части республиканского бюджета на объем обязательств на возмещение недополученных инвестором доходов неоправданным.	платежа за коммунальные услуги. Согласно произведенным расчетам рост стоимости коммунального платежа за счет включения в него тарифа на обработку и захоронение ТКО составит около 2,3 % и не окажет значительного негативного воздействия на население. По результатам инструментальных замеров, произведенных ГБУ НО «Экология региона» при проведении научно-исследовательской работы в области обращения с отходами на территории Республики Мордовия в целях разработки указанного проекта получены примерные нормы накопления отходов. С учетом полученных данных, средняя величина объемов отходов на 1 человека в месяц составляет 0,1275 м3 в месяц, а следовательно рост коммунального платежа будет в пределах 2%.
Государственный комитет имущественных и земельных отношений Республики Мордовия	Предлагает пункт 5 изложить в следующей редакции: 5. Поручить Госкомимуществу в срок не более чем 30 дней со дня поступления: заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка — принять решение о предварительном согласовании земельного участка, необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, лицу с которым заключено	Предложение не учтено. В соответствии с ч.1. ст.11 Федерального закона № 115-ФЗ от 21 июля 2005 г. «О концессионных соглашениях» договор аренды (субаренды) земельного участка, на котором располагается объект концессионного соглашения и (или) который необходим для осуществления концессионером деятельности, предусмотренной соглашением должен быть заключен с концессионером не позднее чем через шестьдесят рабочих дней со дня подписания концессионного соглашения, если иные сроки не установлены конкурсной документацией. Законодательством в сфере

	указанное соглашение; заявления о предоставлении земельного участка — обеспечить направление для подписания лицу, с которым заключено концессионное соглашение договора аренды земельного участка или договора безвозмездного пользования земельным участком необходимого для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, если не требуется образование испрашиваемого земельного участка или уточнение его границ.	концессионных соглашений, а также условиями конкурсной документации не предусмотрено обязанности концессионера по предварительному согласованию предоставления земельного участка, а также заявительный порядок его предоставления.
--	--	---

Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия и Региональная общественная организация «Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Мордовия» не возражают против предлагаемого правового регулирования.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете Министерством экономики Республики Мордовия сделаны следующие выводы.

Предлагаемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статьей 51 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Как указывает разработчик проекта постановления обращение с отходами, особенно с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) - один из наиболее проблемных и нерешенных вопросов в области охраны окружающей среды в Республике Мордовия, которому в последние годы стало уделяться пристальное внимание на всех уровнях власти.

В настоящее время основным методом обращения с отходами из жилищ и аналогичных им отходов является захоронение их на объектах размещения отходов. Практически отсутствует вторичное использование и переработка данных видов отходов. Также на территории республики практически не осуществляется сортировка ТКО.

Нерешаемость сложившейся проблемной ситуации в области обращения с отходами приводит к нарастающим объемам накопления отходов на объектах размещения отходов, прогрессирующему негативному воздействию на окружающую среду и снижению комфортности и качества жизни населения республики.

В целях создания современной отрасли обращения с ТКО проектом Постановления предусмотрено провести открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в области обращения с отходами на территории Республики Мордовия.

По результатам концессионного конкурса заключить от имени Республики Мордовия концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в области обращения с отходами на территории Республики Мордовия.

Условия проекта постановления предусматривают создание на территории республики единого межмуниципального полигона ТКО с мусоросортировочным комплексом, сетью мусороперегрузочных станций в количестве 6 единиц и реконструкцию существующего мусоросортировочного комплекса городского округа Саранск.

Аналогичный механизм решения указанного вопроса применяется в ряде других субъектов Российской Федерации: Волгоградская область, Нижегородская область, Саратовская область, Мурманская область, Архангельская область, Чувашская Республика, Челябинская область, в которых созданы комплексные системы по утилизации, переработке и захоронению ТКО на основе концессионных соглашений.

В отношении возможного возникновения дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Мордовия сообщаем следующее.

В соответствии с расчетами Министерства энергетики и тарифной политики Республики Мордовия (письмо от 15 марта 2016 г. № 350-РМ/20) принятие данного постановления повлечет превышение установленного для Республики Мордовия предельного индекса роста коммунального платежа граждан и необходимости возмещения их из республиканского бюджета Республики Мордовия.

На примере городского округа Саранск был произведен предварительный расчет тарифных последствий.

При расчете учтены следующие исходные данные:

- потенциальный концессионер, исходя из того, что срок окупаемости вкладываемых инвестиций не более чем 7 лет;
- действующий в настоящее время в г.о. Саранск тариф за сбор, вывоз ТКО составляет 235,54 руб./м³ и тариф на захоронение ТКО - 11,14 руб./м³,
Сумма сбора, вывоза и захоронения 1 м³ составит 246,68 руб./м³;
- V - фактический объем ТКО от населения захороненный за 2014 год составил 631,1 тыс. м³, который проецируем на 2018 год;

- сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации и основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годы, разработанные Минэкономразвития России и одобренные на заседании Правительства Российской Федерации в октябре 2015 года (далее - Прогноз), в соответствии с которыми стоимость коммунальных услуг вырастет с июля 2017 г. на - 5,1%, с июля 2018 г. на - 4,7%.

В результате предварительных расчетов, тариф за сбор, вывоз и захоронение ТКО, с учетом реализации концессионного соглашения, будет установлен регулятором на 2018 год в размере 614,55 руб./м³(343,10 руб./м³+(246,68 * 1,051 *1,047)).

Предварительный расчет выпадающих доходов концессионера, подлежащих возмещению из бюджета, за счет разницы в тарифах для населения и прочих потребителей в 2018 году.

Предварительный тариф на 2018 год с учетом реализации концессионного соглашения - 614,55 руб./м³;

Действующий тариф с учетом индексации в соответствии с прогнозом на 2018 год - 271,45 руб./м³. Разница между рассчитанным министерством тарифа за сбор, вывоз и захоронение ТКО, которая будет установлена регулятором с учетом реализации концессионного соглашения на 2018 год в размере 614,55 руб./м³ и действующим тарифом с учетом индексации в соответствии с Прогнозом -271,45 руб./м³ (2018 г.) составит 343,09 руб./м³.

Фактический объем захороненных отходов в 2014 году на полигоне г.о. Саранск - 782,8 тыс. м³, в том числе от населения - 631,1 тыс. м³.

Таким образом, выпадающие доходы концессионера, подлежащие возмещению из бюджета, за счет разницы в тарифах, установленных для населения и экономически-обоснованных для прочих потребителей в 2018 году -343,09 руб./м³* V (631,1 тыс. м³ в год) = 216 524 тыс. рублей.

Доля г.о. Саранск в фактическом объеме сбора, вывоза и захоронения ТКО за 2014 год -76%.

При этом следует отметить, что проектом постановления Правительства Республики Мордовия определяется необходимая валовая выручка концессионера и изменение ее регулятором в последующем (в т. ч в целях снижения тарифа) приведет к судебным процессам и необходимости возмещения недополученных инвестором доходов из республиканского бюджета Республики Мордовия.

В настоящее время нет принятых на федеральном уровне нормативных документов, таких как - Правил регулирования, Основ ценообразования и методических указаний в сфере обращения ГКО, которые бы позволили произвести более корректную оценку тарифных последствий. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства поручено утвердить

соответствующие методические рекомендации. Следовательно, при заключении концессионного соглашения необходимо учитывать объем твердых бытовых отходов по фактически сложившимся объемам за предыдущий период.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия положения, вопрос о введении избыточных обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не возникает.

Вместе с тем, в целях недопущения возникновения необоснованных расходов из республиканского бюджета Республики Мордовия в последующем, а также снятия разногласий по указанному вопросу между уполномоченными органами исполнительной власти Республики Мордовия, полагаем необходимым проведение согласительного совещания.

Заместитель Председателя Правительства –
Министр экономики Республики Мордовия

В.Н.Мазов