



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: mineco@e-mordovia.ru
<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,
ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 25.04.2017 № 707-Рем

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту
закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон
Республики Мордовия «О государственном регулировании розничного оборота
алкогольной продукции на территории Республики Мордовия»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «О государственном регулировании розничного оборота алкогольной продукции на территории Республики Мордовия» (далее – проект закона) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта закона процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект закона в предлагаемой редакции размещен 10 марта 2017 г. на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия: http://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnyye-akty/teksty-proektov/gosudarstvennyy-komitete-rm-po-transportu/?department=selected_one§ion=282., на инвестиционном портале Республики Мордовия: <http://investrm.ru/orv/o-vnesenii-izmeneniy-v-zakon-respubliki-mordoviya-o-gosudarstvennom-regulirovanii-rozничного-oborot>.

Проект закона в период с 16 марта 2017 г. по 31 марта 2017 г. был направлен органам исполнительной власти Республики Мордовия, органам местного самоуправления, в Совет предпринимателей при Главе Республики Мордовия, представителям предпринимательского сообщества (Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав

предпринимателей, Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса).

Поступила информация от Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия» о поддержке принятия проекта закона.

Министерство здравоохранения Республики Мордовия также поддержало указанный проект закона (письмо от 21.04.2017 г. № 2000-РМ/5), сообщив, что отдельной статистики количества отравлений спиртосодержащей пищевой продукцией государственной статистической отчетностью не предусмотрено.

По мнению Минздрава Республики Мордовия реализация предлагаемого проекта закона позволит снизить уровень потребления алкогольной продукции и сохранить здоровье населения.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством экономики Республики Мордовия сделаны следующие выводы.

Предлагаемый проект закона разработан в целях установления запрета на розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, обозначаемой в сопроводительных документах как «пищевой ароматизатор», «ароматизатор пищевой», «пищевая добавка-ароматизатор спиртосодержащая» с содержанием этилового спирта более 0,5 % объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) даются толкования понятиям «спиртосодержащая пищевая продукция» и «алкогольная продукция».

Основное различие между спиртосодержащей и алкогольной продукцией заключается не только в содержании спирта, но также в предназначении. Так, алкогольная продукция производится исключительно для употребления, поэтому при ее изготовлении используется только пищевое сырье. Спиртосодержащая продукция может быть непищевой, а пищевая спиртосодержащая продукция не используется для непосредственного употребления, но может служить одним из компонентов для алкогольной продукции. Именно поэтому данные виды продукции различаются достаточно существенно.

При этом алкогольная продукция является исключительно пищевой, она может изготавливаться как с использованием этилового спирта, так и без его использования. Если в производстве алкогольной продукции применяется этиловый спирт, то его получают из пищевого сырья. Кроме того, при изготовлении алкогольной продукции может использоваться спиртосодержащая пищевая продукция, а минимальное содержание спирта в алкоголе должно составлять не менее половины процента от общего объема.

Спиртосодержащая пищевая продукция никак не пересекается с алкогольной, но может служить сырьем для изготовления некоторых ее видов.

Федеральным законом № 171-ФЗ установлены единые особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции, обязательные к исполнению на территории всех субъектов Российской Федерации.

Особые требования к розничной продаже и потреблению (распитию) алкогольной продукции предоставляют право органам государственной власти субъектов Российской Федерации вводить дополнительные ограничения времени и мест розничной продажи алкогольной продукции.

В этой связи принятие предлагаемого проекта закона выходит за пределы компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что проектом Федерального закона № 66697-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – законопроект) вносятся изменения в Федеральный закон № 171-ФЗ, согласно которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации будут наделены правом устанавливать такие ограничения розничной продажи спиртосодержащей продукции по месту ее розничной продажи (с учетом специфики каждого региона) в целях пресечения потребления населением спиртосодержащей продукции в качестве альтернативы алкогольной продукции.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, в структуре острых отравлений химической этиологии, в том числе острых отравлений со смертельными исходами, ведущее место занимают отравления спиртосодержащей продукцией.

Так, показатель острых отравлений от всей спиртосодержащей продукции в 2014 году составил 33,6 случаев на 100 тыс. человек, рост острых отравлений от спиртосодержащей продукции с летальным исходом по сравнению с 2013 годом увеличился на 2,1 %. При этом в 2014 году показатель острых отравлений от спиртосодержащей продукции с летальным исходом выше среднероссийского уровня зарегистрирован в половине субъектов Российской Федерации.

Спиртосодержащая парфюмерно-косметическая продукция, спиртосодержащая пищевая продукция в виде спиртовых ароматизаторов с содержанием спирта 45-70 % легально приобретается населением и употребляется в качестве алкоголя.

По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Мордовия (письмо от 18.04.2017 г. № 01/2339-02-05-09-17) в соответствии со сведениями о результатах токсикологического мониторинга в 2016 году зарегистрировано 161 отравление со 161 пострадавшим от токсического действия алкоголя, из них 75 случаев с летальным исходом. В I квартале 2017 года количество пострадавших от данного фактора составило 51 человек, из них 41 случай с летальным исходом. Основной причиной отравлений являются отравления этанолом, метанолом и неуточненными спиртами. Сведения об отравлениях, причиной

которых явилась спиртосодержащая пищевая продукция, в Управление Роспотребнадзора по Республике Мордовия отсутствуют.

В рамках проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Министерством экономики Республики Мордовия дополнительно направлены проект закона, сводный отчет о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона представителям предпринимательского сообщества, в Общественную палату Республики Мордовия для направления мнений о целесообразности и возможности реализации предлагаемого проекта закона.

Считаем, что вопрос о необходимости установления запрета на розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, обозначаемой в сопроводительных документах как «пищевой ароматизатор», «ароматизатор пищевой», «пищевая добавка-ароматизатор спиртосодержащая» с содержанием этилового спирта более 0,5 % объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации необходимо отложить до введения предлагаемого правового регулирования на федеральном уровне.

Заместитель Председателя Правительства –
Министр экономики Республики Мордовия

В.Н.Мазов

