



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**
(Минэкономки Республики Мордовия)

Мордовия Республикань экономикань, мимань-рамамань и тевонь ладямать коряс Министерствась	Мордовия Республикань экономикань, миемань-рамамонь ды тевень ветямонь коряс Министерствась
Советская ул., д.26, г. Саранск, Республика Мордовия, 430002 Тел. (8342) 39-15-00, e-mail: me-priem@e-mordovia.ru ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001	

от 16.10.2024 № 1958-РМ/19

Министерство лесного, охотничьего
хозяйства и природопользования
Республики Мордовия

Заключение

по итогам экспертизы постановления Правительства Республики Мордовия от 24 мая 2024 г. № 452 «О регулировании недропользования в Республике Мордовия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия»

1. О нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, органе исполнительной власти, принявшем нормативный правовой акт и органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия (далее – Минэкономки Республики Мордовия) в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» сообщает о результатах проведения экспертизы постановления Правительства Республики Мордовия от 24 мая 2024 г. № 452 «О регулировании недропользования в Республике Мордовия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия» (далее – Постановление).

Орган власти, принявший нормативный правовой акт: Правительство Республики Мордовия.

Текст Постановления опубликован на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 24 мая 2024 г. № 1300202405240001.

2. О проведенных публичных мероприятиях, включая позиции органов исполнительной власти и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе

Постановление, извещение о проведении публичных консультаций, перечень вопросов для участников публичных консультаций размещены на официальном сайте Минэкономки Республики Мордовия в разделе «Экспертиза нормативно-правовых актов Республики Мордовия» <https://mineco.e-mordovia.ru/directions-of-activity/regulatory-impact/expertise-of-normative-legal-acts-of-the-republic-of-mordovia/index.php>.

Срок проведения экспертизы Постановления с 2 сентября по 16 октября 2024 года.

Постановление было направлено представителям предпринимательского сообщества (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия»).

В установленный срок от участников публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

3. Описание правового регулирования

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» Постановлением утверждены:

Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Республики Мордовия;

Порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Республики Мордовия;

Порядок прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования недрами и

ограничения права пользования недрами в отношении участков недр местного значения.

Порядком предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Республики Мордовия предусмотрены основания предоставления права пользования участками недр местного значения в Республике Мордовия, определены необходимый перечень документов, представляемый заявителем и запрашиваемый в порядке межведомственного взаимодействия и процедура рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов.

Порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Республики Мордовия регламентирует процедуру оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Республики Мордовия, а также внесения в них изменений. Оформление, переоформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр местного значения, а также внесение в них изменений осуществляются Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Оформление лицензии на пользование участком недр местного значения осуществляется при предоставлении права пользования участком недр местного значения в соответствии с требованиями к содержанию лицензии, установленными статьей 12 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» в электронной форме в виде файлов в формате XML с использованием специализированного программного обеспечения, интегрированного в Федеральную государственную информационную систему «Федеральная автоматизированная система лицензирования недропользования».

Порядком прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами в отношении участков недр местного значения регламентированы порядки принятия решения о прекращении права пользования недрами в отношении участков недр местного значения, в том числе досрочном; приостановления осуществления права пользования недрами в отношении участков недр местного значения; ограничения права пользования недрами в отношении участков недр местного значения.

По результатам проведения экспертизы установлено следующее.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По информации, представленной Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, с даты принятия Постановления и по состоянию на 1 октября 2024 г. всего оформлено и выдано 22 лицензии, 18 из них на пользование участками недр местного значения на территории Республики Мордовия и 4 о досрочном прекращении права пользования недрами.

Пунктом 6 Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Республики Мордовия установлен перечень документов, представляемый заявителем на предоставление права пользования участками недр. Одними из них являются заверенная заявителем копия устава (для юридических лиц), заверенная заявителем копия документа об уплате государственной пошлины за предоставление лицензии на пользование недрами.

Положения пункта 6 Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Республики Мордовия содержат избыточные требования к заявителям с учетом того, что Единый государственный реестр юридических лиц содержит исчерпывающие сведения об учредительных документах юридических лиц и об изменениях, внесенных в указанные документы, а факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии можно проверить посредством использования информации, содержащейся в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (по аналогии с частью второй пункта 12 Порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Республики Мордовия).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № 462 «О размере платы за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и документов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» размер платы за предоставление копии устава составляет 200 рублей и 400 рублей за срочное предоставление, в связи с чем затраты 18 лицензиатов могли составить 3600 (7200) рублей.

В нарушение требований подпункта «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в Порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения на территории Республики Мордовия выявлены следующие коррупциогенные факторы (широта дискреционных полномочий):

в пункте 19 не указан срок, в течение которого пользователь недр вправе получить лицензию на бумажном носителе на основании соответствующего обращения;

в пункте 27 отсутствует момент начала течения срока проверки Уполномоченным органом содержания представленной заявки на внесение изменений на предмет наличия в ее составе документов и сведений, предусмотренных пунктами 22 - 25 Порядка;

пункты 32 и 33 не содержат срока передачи документов по внесению изменений в лицензию на рассмотрение комиссии и рассмотрение соответствующих документов комиссией.

в пункте 41 не установлены сроки проверки заявки на переоформление на предмет наличия в ее составе документов и сведений, предусмотренных пунктами 36 - 39 Порядка, на отсутствие ограничений, предусмотренных пунктами 1 - 5 части второй статьи 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах», а также соблюдение срока подачи заявки на переоформление, предусмотренного частью третьей пункта 40 Порядка;

в пункте 44 отсутствует срок принятия решения о переоформлении лицензии либо об отказе в переоформлении лицензии.

В соответствии с пунктом 36 Порядка прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами в отношении участков недр местного значения Уполномоченный орган в течение 30 календарных дней с даты регистрации заявления проверяет поступившее Заявление на отсутствие (наличие) оснований для отказа в принятии решения о приостановлении осуществления права пользования недрами, установленных пунктом 36 Порядка, принимает решение о приостановлении осуществления права пользования недрами или оформляет мотивированный отказ в принятии решения о приостановлении осуществления права пользования недрами, который выдается Уполномоченным органом непосредственно представителю пользователя недр под подпись при предъявлении документа, удостоверяющего личность, и доверенности (в случае если интересы заявителя представляются лицом, не имеющим права без доверенности представлять интересы заявителя) или направляется в адрес пользователя недр письмом с уведомлением о вручении. В настоящем пункте имеется ошибочная ссылка на пункт 36, так как основания для отказа в принятии решения о приостановлении осуществления права пользования недрами указаны в пункте 35 Порядка.

По итогам мониторинга регионального законодательства в указанной сфере установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные нормативные правовые акты:

постановление Правительства Тверской области от 28 августа 2020 г. № 380-пп «О Порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр местного значения»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 июня 2022 г. № 527 «Об утверждении Порядка оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения, расположенными на территории Республики Татарстан, а также внесения в них изменений»;

постановление Правительства Тюменской области от 18 марта 2016 г. № 93-п «Об утверждении порядков предоставления в пользование участков недр местного значения в Тюменской области»;

постановление Правительства Тверской области от 13 октября 2022 г. № 577-пп «О Порядке прекращения права пользования участками недр местного значения, в том числе досрочного, приостановления осуществления права пользования участками недр местного значения и ограничения права

пользования участками недр местного значения на территории Тверской области»;

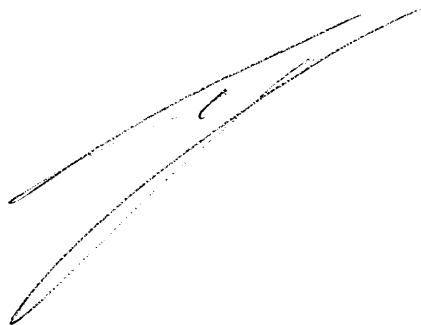
постановление администрации Владимирской области от 29 июля 2022 г. № 507 «О Порядке принятия решений о прекращении права пользования участком недр местного значения, в том числе досрочном, приостановлении осуществления права пользования участком недр местного значения и ограничении права пользования участком недр местного значения на территории Владимирской области».

4. О выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений

По результатам проведения экспертизы выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Считаем целесообразным учесть вышеуказанные замечания.

**Министр экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия**



И.А. Горин