



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ
МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Мордовия
Республикань
экономикань
Министерствась

Советская ул., д.26, г.Саранск, 430002
Тел. (8342) 24-28-34 факс (8342) 47-35-11

E-mail: mineco@e-mordovia.ru

<http://mineco.e-mordovia.ru>

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069,

ИНН/КПП 1326135968/132601001

Государственный комитет
Республики Мордовия по
транспорту

от 14.07.2017, № 1109-Релл

Заключение

об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Республики Мордовия «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию из республиканского бюджета Республики Мордовия юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным и межмуниципальным маршрутам»

Министерство экономики Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» (далее - Порядок) сообщает о результатах рассмотрения проекта постановления Правительства Республики Мордовия «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на компенсацию из республиканского бюджета Республики Мордовия юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, участникам договора простого товарищества недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот на проезд отдельным категориям граждан при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным и межмуниципальным маршрутам» (далее – проект постановления) на предмет выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта постановления процедуры, предусмотренные пунктами 8-12 Порядка, разработчиком соблюдены не в полном объеме.

Проект постановления в предлагаемой редакции (извещение, перечень вопросов, сводный отчет) на официальном сайте органов исполнительной власти Республики Мордовия не размещен; на официальном инвестиционном

портале Республики Мордовия <http://investrm.ru/orv/ob-utverzhdanii-poryadka-predostavleniya-subsidiy-na-kompensatsiyu-iz-respublikanskogo-byudzheta-res>.

Проект постановления в период 31 марта 2017 г. по 14 апреля 2017 г. был направлен представителям предпринимательского сообщества (Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия», Ассоциация крестьянско-фермерского хозяйства Республики Мордовия «НИВА»).

В установленный срок замечаний и предложений по проекту постановления не поступило.

На основе проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной в сводном отчете, Министерством экономики Республики Мордовия сделаны следующие выводы.

Предлагаемый проект разработан в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Законом Республики Мордовия от 17 августа 2016 г. № 70-З «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Мордовия» (далее – Закон).

Целью предлагаемого правового регулирования является обеспечение доступности для льготной категории граждан, проживающих на территории Республики Мордовия, услуг по проезду автомобильным транспортом на регулярных муниципальных и межмуниципальных маршрутах по нерегулируемым тарифам.

Сфера осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом является важной составляющей экономического развития Республики Мордовия и несет в себе существенную социальную нагрузку.

Ввиду необходимости обеспечения права граждан на получение льгот по бесплатному проезду, недополученные доходы транспортным предприятиям компенсируются за счет средств республиканского бюджета Республики Мордовия.

В этой связи, считаем принятие проекта постановления целесообразным.

Вместе с тем, анализ проекта постановления выявил в нем положения, вводящие избыточные обязанности для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

В частности:

1) пунктом 7 проекта предлагается в обязательном порядке запрашивать у получателя субсидии копию устава перевозчика, заверенную руководителем. При

этом главным распорядителем в рамках межведомственного взаимодействия в Федеральной налоговой службе Российской Федерации запрашивается выписка из реестра государственного юридических лиц.

На каждое зарегистрированное юридическое лицо ведется регистрационное дело, в котором содержится вся необходимая информация как в электронном виде, так и на бумажных носителях. В совокупности все эти сведения составляют Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Сведения, полученные из ЕГРЮЛ, позволяют убедиться в том, действительно ли то или иное юридическое лицо создано, т.е. обладает необходимой правоспособностью, чтобы быть участником сделок, а также в информации о лицах, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица.

В соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 669 «Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования» проект постановления содержит информационные издержки регулирования включающие в себя затраты на сбор, подготовку и представление в Госкомтранс Республики Мордовия копии устава и его заверение руководителем.

Стоимость содержательных издержек составляет **не менее 2054 рубля ежегодно**: (средняя заработная плата специалиста отрасли (согласно официальным статистическим данным за апрель 2017 года в Республике Мордовия средняя заработная плата в отрасли «транспортировка и хранение» составляет 158,5 руб. в час) *затраты рабочего времени в часах, полученные на этапе определения затрат рабочего времени, необходимых на выполнение информационных требований (на основе формирования экспертной оценки лиц, работающих в организациях — претендентах на получение субсидии — время, затрачиваемое на требование составляет около - 0,5 часа) + стоимость расходных материалов на выполнение требования (бумага, тонер)) * 26 (количество потенциальных адресатов правового регулирования, которым выдано свидетельство об осуществлении услуги по перевозке и карта маршрута регулярных перевозок).

2) в качестве обязательного условия для предоставления субсидии проектом постановления предусмотрено наличие электронной системы учета перевозки льготной категории граждан с возможностью интегрирования в единую информационную систему.

Согласно выписке из реестра пассажирских маршрутов регулярного сообщения Республики Мордовия, внесенных в Транспортное приложение РСО ЕСЭК (представлено Министерством информатизации и связи Республики Мордовия) (на 23.06.2017 г.) всего доступ к такой информационной системе имеет 8 организаций из 26 потенциальных адресатов правового регулирования, которым выдано свидетельство об осуществлении услуги по перевозке и карта маршрута регулярных перевозок.

Стоимость оказания услуг по подключению к электронной системе учета перевозки льготной категории граждан (данные ООО «Единая социальная карта Республики Мордовия») составляет около 5 420 рублей в месяц на одно транспортное средство (65 040 рублей в год).

По информации разработчика отсутствие системы персонифицированного учета поездок, совершаемых льготными категориями граждан, не позволяет достоверно определить размер субсидий из республиканского бюджета Республики

Мордовия, необходимых для покрытия убытков транспортных организаций от перевозки граждан льготных категорий.

Учитывая, что не все организации — перевозчики имеют в настоящее время доступ к такой информационной системе, а также то, что наличие такой системы не является обязательным условием для участия в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам¹, Министерство экономики Республики Мордовия считает необходимым:

установление переходного периода или отсрочки введения предлагаемого правового регулирования (в проекте предусмотрено с 1 ноября 2017 года);

проработать вопрос о снижении издержек на работу системы.

Министерство экономики Республики Мордовия также предлагает воспользоваться опытом Пермского края², в рамках которого для получения субсидии предлагается наличие акта о количестве перевезенных за соответствующий месяц по соответствующему маршруту перевозок, составленного на основании данных учета фактического числа перевезенных пассажиров с использованием электронной системы учета (**при наличии у перевозчика электронной системы учета**), либо расчетные данные об удельном весе поездок пассажиров, относящихся к отдельным категориям граждан, по результатам обследования пассажиропотоков (в случае отсутствия у перевозчика электронной системы учета, обеспечивающей возможность учета количества поездок отдельных категорий граждан с использованием льготного проездного документа).

В противном случае принятие предлагаемого решения может привести к ухудшению положения граждан, относящихся к льготным категориям, так как перевозчики на убыточных маршрутах не смогут обеспечить возможность установки электронной системы учета ввиду ее дороговизны, что в итоге приведет к неполучению субсидии из республиканского бюджета Республики Мордовия.

В отношении сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта (далее — сводный отчет) следует отметить следующее.

Несмотря на установление в проекте постановления переходного периода до 1 ноября 2017 года в пункте 10.4 сводного отчета отсутствует обоснование необходимости установления такого переходного периода.

В нарушение подпункта «е» пункта 17 Порядка разработчиком не в полной мере указаны основные группы субъектов предпринимательской и

1 см. например, Постановление Администрации Дубенского муниципального района Республики Мордовия от 6 декабря 2016 г. № 783 «О порядке проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории Дубенского муниципального района»; Решение Совета депутатов Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 22 мая 2017 г. № 13/131 «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным транспортом на территории Рузаевского муниципального района» и т. д.; Постановление Администрации городского округа Саранск от 27 февраля 2017 г. № 396 «Об утверждении Положения об организации открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа Саранск по нерегулируемым тарифам»

2 см. например Постановление Администрации г. Перми от 13.02.2014 № 87 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки по маршрутам регулярных перевозок города Перми отдельных категорий граждан с использованием льготных проездных документов»

инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Республики Мордовия и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов. Так, например, очевидно, что участниками регулирования являются такие органы власти Республики Мордовия, как Госкомтранс Республики Мордовия и Минфин Республики Мордовия.

Отсутствует информация об оценке соответствующих расходов республиканского бюджета Республики Мордовия, хотя, очевидно, что выплата средств из республиканского бюджета предполагает возникновение расходов из бюджета.

Учитывая проведенные выше расчеты, свидетельствуют о том, что эксплуатация электронной системы учета перевозки льготной категории граждан с возможностью интегрирования в единую информационную систему предполагает возникновение дополнительных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, считаем необходимым доработать сводный отчет, указав такие издержки с учетом затрат, необходимых для их приобретения и использования.

Изложенное свидетельствует о недостаточно полной подготовке сводного отчета, что в свою очередь приводит к невозможности надлежащей и объективной оценке предлагаемых изменений для установления возможности выявления положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия.

По тексту проекта постановления предлагается учесть следующие замечания в части юридической техники:

в преамбуле сделать ссылку на Закон, в связи с тем, что предлагаемый проект постановления разработан во исполнение пункта 6.1. статьи 3 соответствующего Закона;

в части четвертой пункта 9:

в абзаце втором слова «в пункте 7» заменить словами «в части первой пункта 7», так как в части второй указанного пункта документы запрашиваются посредством межведомственного взаимодействия;

абзац пятый изложить в следующей редакции:

«3) несоответствие требованиям и условиям, указанным в пунктах 5 и 6».

Кроме того, в соответствии с пунктом 7 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887, требование о запрете приобретения получателями субсидий - юридическими лицами за счет полученных из федерального бюджета средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств

иных операций, определенных правовым актом, устанавливается в правовом акте, регулирующем предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий на **финансовое обеспечение затрат** в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. В этой связи, а также учитывая, что реализация проекта предполагает предоставление субсидий на возмещение затрат абзац десятый пункта 6 исключить;

часть вторую пункта 7 дополнить словами «(Единого реестра индивидуальных предпринимателей)», в связи с тем, что по информации, представленной в сводном отчете разработчика, в Республике Мордовия 9 индивидуальным предпринимателям выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам.

Учитывая изложенное, Госкомтрансу Республики Мордовия рекомендуется учесть вышеуказанные замечания при доработке текста сводного отчета и проекта постановления.

Заместитель Министра
экономики Республики Мордовия



А.Ю.Пузаков

