



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**

(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия Республикань
экономикань, мимань-рамамань и тевонь
ладямать коряс Министерствась

Мордовия Республикань
экономикань, миемань-рамамонь ды тевень
ветямонть коряс Министерствась

Советская ул., д.26, г. Саранск, Республика Мордовия, 430002

Тел. (8342) 39-15-00, e-mail: me-priem@e-mordovia.ru

ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

от 21.05.2024 № 1018-Рм/19

Министерство лесного, охотничьего
хозяйства и природопользования
Республики Мордовия

Заключение

по итогам экспертизы постановления Правительства Республики Мордовия от 22 июня 2009 г. № 284 «Об утверждении Порядка согласования расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения на территории Республики Мордовия»

1. О нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, органе исполнительной власти, принявшем нормативный правовой акт и органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия (далее – Минэкономики Республики Мордовия) в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» сообщает о результатах проведения экспертизы постановления Правительства Республики Мордовия 22 июня 2009 г. № 284 «Об утверждении Порядка согласования расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения на территории Республики Мордовия» (далее – Постановление).

Орган власти, принявший нормативный правовой акт: Правительство Республики Мордовия.

Текст Постановления опубликован в газете «Известия Мордовии» от 3 июля 2009 г. № 96-24.

2. О проведенных публичных мероприятиях, включая позиции органов исполнительной власти и представителей предпринимательского сообщества, участвовавших в экспертизе

Постановление, извещение о проведении публичных консультаций, перечень вопросов для участников публичных консультаций размещены на официальном сайте Минэкономки Республики Мордовия в разделе «Экспертиза нормативно-правовых актов Республики Мордовия» <https://mineco.e-mordovia.ru/directions-of-activity/regulatory-impact/expertise-of-normative-legal-acts-of-the-republic-of-mordovia/index.php>.

Срок проведения экспертизы Постановления с 18 марта по 2 мая 2024 года.

В соответствии с частью третьей пункта 6 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Мордовия, утвержденного Постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия», срок проведения экспертизы Постановления продлен по 22 мая 2024 г. (включительно).

Постановление было направлено представителям предпринимательского сообщества (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса, Мордовская республиканская организация профсоюза работников торговли, общественного питания, потребительской кооперации и предпринимательства Российской Федерации «Торговое Единство», ООО «Корпорация развития Республики Мордовия»).

В установленный срок от участников публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

3. Описание правового регулирования

С 1 января 2021 года постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1596 «Об утверждении Правил определения

величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1596) установлен порядок определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения.

Величина финансового обеспечения ответственности определяется исходя из оцененного в рублях размера максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения.

При наличии у владельца гидротехнического сооружения 2 и более гидротехнических сооружений величина финансового обеспечения ответственности определяется исходя из наибольшего значения вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии одного из гидротехнических сооружений.

Расчет вероятного вреда производится владельцем гидротехнического сооружения в соответствии с Методикой определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии судоходного гидротехнического сооружения, утвержденной приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 153 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии судоходного гидротехнического сооружения» и направляется на согласование в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых может быть причинен вероятный вред, в порядке, установленном указанными органами.

Постановлением Правительства Республики Мордовия от 22 июня 2009 г. № 284 утвержден Порядок согласования расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения на территории Республики Мордовия (далее – Порядок).

По итогам мониторинга регионального законодательства в указанной сфере установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют аналогичные нормативные правовые акты:

постановление Правительства Липецкой области от 24 января 2024 г. № 44 «Об утверждении Порядка согласования расчета вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц на территории Липецкой области в результате аварии гидротехнического сооружения»;

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 8 июня 2021 г. № 440 «Об утверждении Порядка согласования расчета вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения на территории Республики Татарстан»;

постановление Правительства Новгородской области от 28 февраля 2022 г. № 92 «Об утверждении Порядка согласования расчета вероятного вреда,

который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц на территории Новгородской области в результате аварии гидротехнического сооружения».);

постановление Правительства Пензенской области от 16 сентября 2010 г. № 554-ПП «Об утверждении порядка согласования расчета вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц на территории Пензенской области в результате аварии гидротехнического сооружения».

4. О выявленных положениях нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений

По результатам проведения экспертизы выявлены положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

В соответствии с пунктом 4 Порядка заявление о согласовании расчета вероятного вреда и перечень документов, указанный в пункте 3 Порядка, представляются владельцем гидротехнического сооружения в Министерство.

Вместе с тем, отдельные документы могут запрашиваться в порядке межведомственного взаимодействия (выписки из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица; выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя и другие).

В связи с чем, указанные документы следует исключить из перечня документов, истребуемых у владельца гидротехнического сооружения.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 1596 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, в 30-дневный срок согласовывает расчет вероятного вреда при соответствии его Методике определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 декабря 2020 г. № 516 «Об утверждении Методики определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений)».

В пункте 6 Порядка регистрация заявления о согласовании расчета вероятного вреда – 1 рабочий день. В пункте 7 Порядка срок рассмотрения представленных в Министерство документов и принятия по ним решения о

согласовании или отказе в согласовании составляет 30 дней со дня регистрации заявления.

Таким образом, расчетный срок согласования – 31 день. Разработчику предлагается скорректировать сроки, указанные в пунктах 6 и 7 Порядка в целях установления срока согласования расчета вероятного вреда не превышающего 30-дневный срок.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» общество с ограниченной ответственностью вправе иметь печать. Таким образом наличие печати для организации не обязательно, если закон прямо не обязывает ее иметь. Однако в абзаце двенадцатом пункта 3 Порядка указано требование о наличии для юридического лица документов с подписью и печатью владельца гидротехнического сооружения, что свидетельствует об установлении избыточного требования.

По информации, представленной Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, по состоянию на 1 апреля 2024 года на территории Республики Мордовия находится 191 гидротехническое сооружение. В реестре гидротехнических сооружений, находящихся на территории Республики Мордовия, числится 6 гидротехнических сооружений, правообладателями которых являются 4 общества с ограниченной ответственностью.

С учетом информации о стоимости изготовления печати, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://shtamp.ru/product-category/pechati-i-shtampy/>; <https://srs.pechati5.ru/stamps/companies>; https://yandex.ru/maps/org/pechati_i_shtampy/48368950756/?ll=45.188313%2C54.187691&z=15), среднеарифметическая стоимость составила 816 рублей.

В связи с этим, у владельцев гидротехнических сооружений (обществ с ограниченной ответственностью) появляются финансовые издержки, которые могут приблизительно составить около 3 264 рублей.

В связи с чем, считаем целесообразным в абзаце двенадцатом пункта 3 Порядка после слов «и печатью» дополнить словами «(при наличии)».

В нарушение требований подпункта «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в Порядке имеются коррупциогенные факторы:

не указаны основания отказа в согласовании (неполнота административных процедур);

в пункте 11 отсутствует срок передачи владельцу согласованного расчета вероятного вреда (широта дискреционных полномочий);

в пункте 9 указано, что Министерство согласовывает представленный расчет вероятного вреда на срок не более 5 лет. Вместе с тем, федеральным законодательством данный срок не установлен;

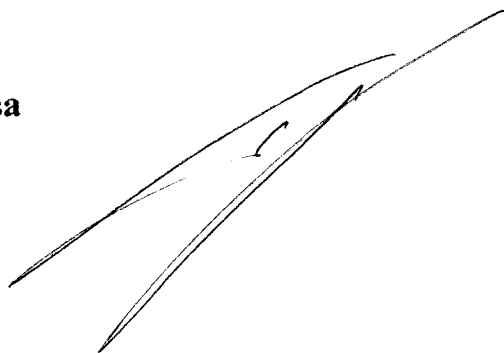
в Приложении необходимо актуализировать данные Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Кроме того, в Постановлении имеются ссылки на недействующие нормативные правовые акты (постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 876 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения», приказ МЧС РФ, Минэнерго РФ, Министерства природных ресурсов РФ, Минтранса РФ и Федерального горного и промышленного надзора России от 18 мая 2002 г. № 243/150/270/68/89 «Об утверждении Порядка определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения»).

Обращаем внимание, что постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 г. № 1596 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения» действует до 1 января 2027 года.

В связи с чем, рекомендовано синхронизировать срок действия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1596.

**Исполняющий обязанности
Министра экономики,
торговли и предпринимательства
Республики Мордовия**



И.А. Горин