



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ**  
(Минэкономики Республики Мордовия)

Мордовия Республикань  
экономикань, мимань-рамамань и тевонь  
ладямать коряс Министерствась

Мордовия Республикань  
экономикань, миёмань-рамамонь ды тевень  
ветямонть коряс Министерствась

Советская ул., д.26, г. Саранск, Республика Мордовия, 430002  
Тел. (8342) 39-15-00, e-mail: [me-priem@e-mordovia.ru](mailto:me-priem@e-mordovia.ru)  
ОКПО 00079384, ОГРН 1021300976069, ИНН/КПП 1326135968/132601001

**Министерство юстиции  
Республики Мордовия**

06.06.2023 № 1233-PM/19

На № 829-PM/23 от 24.05.2023

**Заключение**

об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Республики  
Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия  
«Об административной ответственности на территории Республики  
Мордовия»

Министерство экономики, торговли и предпринимательства Республики Мордовия в соответствии с постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия» рассмотрело проект закона Республики Мордовия «О внесении изменений в Закон Республики Мордовия «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (далее – проект закона, разработчик) и сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта закона процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 8-12 постановления Правительства Республики Мордовия от 6 июля 2015 г. № 394 «Об оценке регулирующего проектов нормативных правовых актов Республики Мордовия, экспертизе нормативных правовых актов Республики Мордовия», разработчиком соблюдены полностью.

Информация о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона размещена на официальном сайте органов государственной власти Республики Мордовия 17 апреля 2023 г. [https://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/gosudarstvennyy-komitete-rm-po-delam-yustitsii/?department=selected\\_one&section=280](https://www.e-mordovia.ru/otkrytye-dannye/normativnye-akty/teksty-proektov/gosudarstvennyy-komitete-rm-po-delam-yustitsii/?department=selected_one&section=280).

## **1. Описание предлагаемого регулирования**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Необходимость установления проектом закона составов административных правонарушений обусловлена наличием оснований, выявленных в результате анализа законодательства, судебной и правоприменительной практики, а также мнения экспертного сообщества.

Проектом закона вносится ряд изменений в Закон Республики Мордовия от 15 июня 2015 г. № 38-З «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» (далее – Закон Республики Мордовия).

В связи с тем, что от органов местного самоуправления муниципальных образований поступает информация о невозможности применения административных мер в случае нарушения тишины посредством механического воздействия человека на предметы быта (потенциальный нарушитель, уничтожая мебель, домашнюю утварь и посуду, злоупотребляет своим правом собственника имущества и нарушает спокойствие соседей, бой посуды об пол, удары по мебели порождают громкие звуковые эффекты, нарушающие тишину) предлагается установить административную ответственность за нарушение тишины путем применения физической силы к имуществу, мебели, предметам быта. Действующая редакция состава административного правонарушения не предусматривает среди возможных способов нарушения тишины совершение данных действий.

Также проектом закона предлагается установить административную ответственность за повторное нарушение тишины в ночное и дневное время. В связи с неоднократностью совершения административного правонарушения, учитывая отношение правонарушителя к совершенному деянию, предлагается повышенная мера ответственности в виде удвоенного размера административного штрафа, а также отсутствие предупреждения как возможной меры ответственности.

Распространены случаи нарушения тишины в ночное время в многоквартирных домах владельцами домашних животных. Владелец, не предоставляя питомцу достаточный уход и контроль, своим бездействием побуждает домашнее животное издавать громкие звуки для привлечения к

себе внимания.

Необходимость выделения частного случая нарушения тишины в отдельный состав правонарушения обусловлена тем, что нарушение тишины происходит не в связи с непосредственными действиями гражданина, а в связи с непринятием мер по прекращению шума, производимого домашним животным (то есть бездействием).

Проектом предлагается предусмотреть административную ответственность за непринятие мер по прекращению шума, других действий домашнего животного, сопровождающихся звуковыми эффектами, в многоквартирном доме в ночное время.

Предлагается дополнить существующий состав административного правонарушения, предусмотренный пунктом 3.1 статьи 9 Закона Республики Мордовия, установив административную ответственность за выбрасывание, складирование на территории общего пользования, зеленой зоне элементов дверных, оконных блоков.

Предлагается дополнить существующий состав административного правонарушения, предусмотренный пунктом 7 статьи 9 Закона Республики Мордовия об административной ответственности, установив административную ответственность за сброс жидких бытовых отходов.

В действующей редакции закона установлена ответственность за разлив хозяйственных помоев. На практике под хозяйственными помоями понимаются отходы неорганического происхождения, образуемые в ходе бытовой деятельности человека.

В процессе торговой деятельности образуются остатки упаковочных материалов, состоящих из картона и полиэтилена. Складирование коробок, ящиков, тары и иных упаковочных материалов вблизи объекта торговли нарушает внешний вид зданий и сооружений, формирует негативную привычку у населения к захламлению общественных пространств. Образуемые скопления тары и коробок препятствуют свободному проходу жителей и проезду для экстренных служб.

Предлагается установить административную ответственность за выбрасывание, складирование, хранение торгового оборудования, коробок, ящиков, тары, иных упаковочных материалов вне территорий объектов торговли.

Ранее норма, запрещающая складирование таких предметов вне территорий объектов торговли, содержалась в санитарных правилах и нормах СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 г. № 4690-88.

Пункт 4.2 данного СанПиН предусматривал, что запрещается у киосков, палаток, павильонов мелкорозничной торговли и магазинов складировать тару и запасы товаров, а также использовать для складирования прилегающие к ним территории. Однако постановлением Главного государственного санитарного врача России от 4 декабря 2020 г. № 42 данный документ признан не действующим на территории Российской Федерации с 4 декабря 2020 г.

В связи с этим в настоящее время правила поведения, запрещающие складирование, хранение торгового оборудования, коробок, ящиков, тары,

иных упаковочных материалов вне территорий объектов торговли, федеральными нормативными правовыми актами не установлены.

В то же время согласно пункту 1 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями.

Распространены случаи складирования населением ветвей деревьев, крупногабаритного мусора рядом с контейнерными площадками. Тем самым причиняется вред территориям общего пользования, организованное место складирования твердых коммунальных отходов превращается в стихийную свалку.

Предлагается установить административную ответственность за размещение на территории общего пользования, прилегающей к контейнерной площадке, порубочных остатков деревьев и кустарников, мебели, остатков строительных материалов, тары и иных упаковочных материалов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 13.4 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы содержания территорий общего пользования и порядка пользования такими территориями.

В соответствии с пунктом 17.7 Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных приказом Минстроя России от 29 декабря 2021 г. № 1042/пр (далее – Методические рекомендации по благоустройству), при содержании территорий муниципальных образований рекомендуется не допускать размещения на территории, примыкающей к контейнерной площадке, порубочных остатков, уличного смета, скошенной травы, листвы и иных остатков растительности, мебели, бытовой техники и их частей, остатков после проведения ремонта и строительства, коробок, ящиков и иных упаковочных материалов, шин и запасных частей транспортных средств, спортивного инвентаря.

Предлагается установить административную ответственность за:  
отсутствие урны для сбора мусора;

непринятие мер по очистке урны для сбора мусора от содержимого, повлекшее ее переполнение, наличие отходов производства и потребления, бытового мусора на непосредственно прилегающей к ней территории.

Требования современных стандартов комфортной городской среды предполагают наличие емкостей для сбора мелкогабаритного мусора по наиболее распространенным маршрутам следования жителей. Объекты торговли, досуга и транспортно-пересадочные узлы должны быть оборудованы урнами.

Ранее норма, обязывающая устанавливать урны, была предусмотрена в санитарных правилах и нормах СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденных Главным государственным санитарным врачом СССР 5 августа 1988 г. № 4690-88.

Пункт 4.1 данного СанПиН предусматривал, что на всех площадях и улицах, в садах, парках, на вокзалах, в аэропортах, на пристанях, рынках, остановках городского транспорта и других местах должны быть выставлены в достаточном количестве урны. Расстояние между урнами определяется органами коммунального хозяйства в зависимости от интенсивности использования магистрали (территории), но не более чем через 40 м на оживленных и 100 м – на малолюдных. Обязательна установка урн в местах остановки городского транспорта и у входа в метро. Очистка урн должна производиться систематически по мере их наполнения. За содержание урн в чистоте несут ответственность организации, предприятия и учреждения, осуществляющие уборку закрепленных за ними территорий.

Однако постановлением Главного государственного санитарного врача России от 4 декабря 2020 г. № 42 данный документ признан не действующим на территории Российской Федерации с 4 декабря 2020 г. В связи с этим правила поведения, обязывающие устанавливать урны на территориях общего пользования, федеральными нормативными правовыми актами не установлены.

В то же время согласно пункту 3 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы проектирования, размещения, содержания и восстановления элементов благоустройства.

Согласно пункту 17.10 Методических рекомендаций по благоустройству в целях предотвращения загрязнения отходами общественных и дворовых территорий, в том числе площадей, улиц, озелененных территорий, зон транспортно-пересадочных узлов и остановок маршрутного транспорта, пешеходных коммуникаций и иных территорий муниципального образования рекомендуется устанавливать специально предназначенные для временного складирования отходов элементы коммунально-бытового оборудования малого размера (урны, контейнеры, баки).

В правилах благоустройства территории муниципального образования рекомендуется включать положения, регламентирующие сроки очистки и порядок содержания урн, контейнеров и баков.

Предлагается установить административную ответственность за:

отсутствие в темное время суток наружного освещения территорий общего пользования, дворовых территорий, детских или спортивных площадок;

повреждение, несвоевременный демонтаж, восстановление, вывоз поврежденных устройств, объектов (средств) наружного освещения территорий общего пользования, дворовых территорий, детских или спортивных площадок.

Отсутствие освещения общественных пространств и неисправность осветительных приборов отрицательно влияют на состояние городской

инфраструктуры, ограничивая доступность и снижая безопасность мест общего пользования.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы организации освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений.

В соответствии с пунктом 1.5 Методических рекомендаций по благоустройству в правилах благоустройства территорий муниципальных образований к элементам благоустройства могут быть отнесены система наружного освещения (в том числе утилитарное наружное освещение, архитектурно-художественное освещение, праздничное освещение (иллюминация), элементы освещения (в том числе источники света, осветительные приборы и установки наружного освещения всех видов, включая уличные, архитектурные, рекламные, витринные, опоры освещения, тросы, кронштейны, включая оборудование для управления наружным освещением).

Согласно пункту 9.1 Методических рекомендаций по благоустройству в правила благоустройства территории муниципального образования рекомендуется включать положения, регулирующие организацию освещения территории муниципального образования, в том числе в части функционального освещения и архитектурной подсветки зданий, строений, сооружений, а также правила проектирования освещения, установки и использования осветительного оборудования.

Предлагается установить административную ответственность за:

непринятие мер по устранению неисправности водопроводных, канализационных, ливневых устройств, систем, сетей и сооружений, повлекшей подтопление территории общего пользования;

воспрепятствование стоку ливневых вод в систему ливневой канализации при ее наличии, а в случае отсутствия ливневой канализации – воспрепятствование естественному стоку ливневых вод, повлекшее подтопление территории общего пользования.

Согласно пункту 11 части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы организации стоков ливневых вод.

В соответствии с пунктом 18.1 Методических рекомендаций по благоустройству в правила благоустройства территории муниципального образования рекомендуется включать положения, регулирующие вопросы организации приема поверхностных (дождевых, ливневых, талых) сточных вод, которые образуются в процессе выпадения дождей и таяния снега (далее - поверхностные сточные воды), в том числе вопросы устройства, эксплуатации и содержания систем водоотведения (канализации), предназначенных для приема поверхностных сточных вод, в населенных пунктах муниципального образования.

В соответствии с пунктами 18.5 и 18.6 Методических рекомендаций по благоустройству дождеприемные колодцы рекомендуется устанавливать в местах понижения проектного рельефа: на въездах и выездах из кварталов,

перед перекрестками со стороны притока воды до зоны пешеходного перехода, в лотках проезжих частей улиц и проездов в зависимости от продольного уклона улиц. На участках территорий жилой застройки, подверженных эрозии (по характеристикам уклонов и грунтов), рекомендуется предусматривать локальный отвод поверхностных сточных вод от зданий дополнительно к общей системе водоотвода. При благоустройстве территорий, расположенных на участках холмистого рельефа, крутые склоны рекомендуется оборудовать системой нагорных и водоотводных каналов, а на участках возможного проявления карстово-суффозионных процессов рекомендуется проводить мероприятия по уменьшению инфильтрации воды в грунт.

По общему правилу ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Полномочием по составлению протоколов по данным составам административных правонарушений предлагается наделить должностных лиц администрации муниципального образования, по рассмотрению – административные комиссии муниципальных образований в Республике Мордовия, на территории которых совершено правонарушение.

Размеры административных штрафов за совершение вышеуказанных административных правонарушений установлены в сопоставимых значениях со схожими составами административных правонарушений, предусмотренными Законом Республики Мордовия об административной ответственности.

## **2. Обоснование цели предлагаемого регулирования**

Целями предлагаемого правового регулирования являются:

устранение правового пробела в законодательстве Республики Мордовия об административных правонарушениях;

увеличение уровня дисциплины соблюдения нормативных правовых актов Республики Мордовия и правил благоустройства территории муниципальных образований в Республике Мордовия за счет установления соответствующей ответственности за их несоблюдение;

устранение неблагоприятных последствий нарушения нормативных правовых актов Республики Мордовия и правил благоустройства территории муниципальных образований в Республике Мордовия;

снижение вреда, причиняемого объектам благоустройства муниципальных образований;

повышение степени благоустроенности и доступности территорий общего пользования муниципальных образований.

## **3. Сведения о проведении публичных обсуждений**

Публичные консультации по проекту закона проведены с 17 апреля по 17 мая 2023 года.

Проект постановления был направлен представителям предпринимательского сообщества (Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Мордовия, Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Мордовское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Республики Мордовия», Торгово – промышленная палата Республики Мордовия, Общероссийская общественная организация содействия привлечению инвестиций в Российскую Федерацию «Инвестиционная Россия», Мордовская республиканская организация профсоюза работников среднего и малого бизнеса.

В установленный срок от участников публичных консультаций поступили предложения, которые отражены в сводке предложений.

#### **4. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия**

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия установлено, что положения, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Мордовия не выявлены.

И.о. Министра экономики, торговли и  
предпринимательства Республики  
Мордовия

И.А. Горин

Широкова О.К.  
39-15-76

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DFC6F58362E3C3BEE1173359810894F8  
Владелец **Горин Иван Александрович**  
Действителен с 06.02.2023 по 01.05.2024